



Kerstin Hellman

## Kommunfullmäktige

kallas härmed till sammanträde 2012-03-14, kl 18.30 i Kulturen,  
Allégatan 24, Vårgårda, för att behandla följande ärenden:

Ärende	§	Sida
Upprop		
Val av justerare		
1. Godkännande av kungörelse/kallelse	21	
2. Godkännande av dagordningen	22	
3. Ny ersättare i Kommunfullmäktige för Socialdemokraterna	23	
4. Ny ledamot och ersättare i Kommunfullmäktige för Folkpartiet	24	
5. Årsredovisning 2011	25	
6. Verksamhetsberättelse 2011	26	
7. Ombudgetering investeringsmedel	27	
8. Hantering av över/underskott7.	28	
9. Revisionsberättelse för 2011	29	
10. Kommunalt partistöd	30	
11. Riktlinjer för bostadsförsörjning 2012-2018	31	
12. Motion - införande av en vegetarisk dag i de kommunala verksamheterna	32	
13. Samordnad fastighetsförvaltning	33	
14. Skyddsområde Storehagen - Algutstorp, Vårgårda kommun	34	
15. Medborgarförslag angående scenen vid Murartorget	35	
16. Interpellation till Kommunstyrelsens ordförande Mattias Olsson (M) angående grundskolan i Vårgårda	36	
17. Interpellation till Utskottet för lärande och omsorgs ordförande Per-Eric Stjerna (FP) angående grundskolan i Vårgårda	37	
18. Stiftelsen Ljungås ekonomiska redovisning 2010	38	
19. Meddelanden	39	

**Justering:** 2012-03-19, kl 17.00 på Kommunkontoret, Vårgårda

kl 17.00: Gruppmöten för partierna

kl 17.30: Kommunfullmäktige inbjuder till "Öppet Hus"  
Träffa dina politiker i Kommunfullmäktige och diskutera aktuella  
frågor! KAFFESERVERING

kl 18.00: Information om bokslutet 2011

kl 18.30: Sammanträdet startar

**Förhinder** för ordinarie ledamot att delta i sammanträdet meddelas till  
sekreteraren tel 600610 eller e-post [kommunen@vargarda.se](mailto:kommunen@vargarda.se) eller direkt till  
respektive ersättare.

Bengt Hilmersson  
ordförande

Kerstin Hellman  
sekreterare

# Ärende 1



Diariernr 2012-22

## **Godkännande av kungörelse/kallelse**

### Ärendebeskrivning

Kallelse till dagens sammanträde i Kommunfullmäktige har varit utskickad, annonserad och uppsatt på kommunens anslagstavla.

### Beredningsförslag

Kommunfullmäktige beslutar godkänna att kungörelse/kallelse skett i laga ordning.

# Ärende 2



Diarienum 2012-23

## **Godkännande av dagordningen**

### Ärendebeskrivning

Dagordning för dagens sammanträde har varit utskickad, annonserad och kungjord på kommunens anslagstavla.

### Beredningsförslag

Kommunfullmäktige godkänner dagordningen.

# Ärende 3



Diariernr 12-27

## **Ny ersättare i Kommunfullmäktige för Socialdemokraterna**

### Ärendebeskrivning

Klas-Göran Olsson (S) har 2012-01-18 avsagt sig sitt uppdrag som ersättare i Kommunfullmäktige för Socialdemokraterna. Kommunfullmäktige beslutade 2012-02-15 § 4 att skicka ärendet till Länsstyrelsen för ny räkning.

Länsstyrelsen har 2012-02-29 utsett Lennart Larsson till ny ersättare fr o m 2012-02-15 och t o m 2014-10-31.

### Beredningsförslag

Beslutet från Länsstyrelsen läggs till handlingarna.



Länsstyrelsen i  
Västra Götalands län

Kommunstyrelsen		Kommunen	
Kottmansons		Öppningen	
2012 -03- 02			
Dnr	12-27	Diarieplanbeteckn.	69261

1/2

**PROTOKOLL**  
2012-02-29

**Dnr:** 201-6159-2012

## Ny ersättare i kommunfullmäktige

Länsstyrelsen utser ny ersättare i kommunfullmäktige från och med den 15 februari 2012 till och med den 31 oktober 2014.

**Kommun:** Vårgårda

**Parti:** Arbetarepartiet-Socialdemokraterna

**Ny ersättare:** Lennart Larsson

**Avgången ersättare:** Klas-Göran Olsson

Den som berörs av beslutet har markerats med en asterisk (\*) i följande sammanställning.

### Vårgårda

#### Ledamot

Christer Forsmark  
Sirpa Bergenstoff  
Kenth Hulth  
Margaretha Johansson  
Per Johansson  
Lise-Lotte Astrenius-Broe  
Tony Willner  
Aina Andersson  
Karl-Arne Larsson  
Heli Kittilä  
Dan Hagstrand  
Mona Bergenstoff

#### Ersättare

1. Bahrija Gufurovic
2. Tommy Leandersson
3. Gullvor Keränen
4. Eric Muhire
5. Martina Hermansson
6. Lennart Larsson \*

Bevis utfärdas för den som berörs av beslutet.

Den som vill överklaga detta beslut kan göra det skriftligen hos Valprövningsnämnden.

Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen, Drottninggatan 2, 462 82 VÄNERSBORG inom tio dagar efter dagen för detta beslut.

  
Agnetha Ericsson

Kopia till  
Kommun  
Ny ersättare  
Parti

# Ärende 4



Diariennr 12-62

## **Ny ledamot och ersättare i Kommunfullmäktige för Folkpartiet**

### Ärendebeskrivning

Anna Jadehill (FP) har 2012-02-14 avsagt sig sitt uppdrag som ledamot i Kommunfullmäktige för Folkpartiet. Kommunfullmäktige beslutade 2012-02-15 § 3 att skicka ärendet till Länsstyrelsen för ny räkning.

Länsstyrelsen har 2012-02-29 utsett Christer Björnsson till ny ledamot fr o m 2012-02-15 och t o m 2014-10-31. Christer Björnsson var ersättare i Kommunfullmäktige för Folkpartiet och till ny ersättare har utsetts Sven-Olov Vårhall fr om 2012-02-15 och t o m 2014-10-31.

### Beredningsförslag

Beslutet från Länsstyrelsen läggs till handlingarna.

12-62  
69262



Länsstyrelsen i  
Västra Götalands län

**PROTOKOLL**  
2012-02-29

**Dnr:** 201-6158-2012

## Ny ledamot/ersättare i kommunfullmäktige

Länsstyrelsen utser ny ledamot/ersättare i kommunfullmäktige från och med den 15 februari 2012 till och med den 31 oktober 2014.

**Kommun:** Vårgårda  
**Parti:** Folkpartiet liberalerna  
**Ny ledamot:** Christer Björnsson  
**Ny ersättare:** Sven-Olov Vårhall  
**Avgången ledamot:** Anna Jadehill

De som berörs av beslutet har markerats med en asterisk (\*) i följande sammanställning.

### Vårgårda

#### Ledamot

Per-Eric Stjerna  
Olof Rydler  
Leif Gunnarsson  
Christer Björnsson \*

#### Ersättare

1. Birgitta Olsson  
2. Sven-Olov Vårhall \*

Bevis utfärdas för den som berörs av beslutet.

Den som vill överklaga detta beslut kan göra det skriftligen hos Valprovsningsnämnden.

Skrivelsen ska ha kommit in till Länsstyrelsen, Drottninggatan 2, 462 82 VÄNERSBORG inom tio dagar efter dagen för detta beslut.

Agnetha Ericsson

Kopia till  
Kommun  
Ny ledamot  
Ny ersättare  
Parti

# Ärende 5



KS § 33

Diariernr 2012-000043

## Årsredovisning 2011

### Ärendebeskrivning

Ekonomiavdelningen har tagit fram Årsredovisning för 2011.

### Kommunförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner årsredovisning för 2011 och lämnar över den till Kommunfullmäktige för fastställande.

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner årsredovisning för 2011 och lämnar över den till Kommunfullmäktige för fastställande.

Justerandes sign

*mo.*

*Y. Eriksson*

Utdragsbestyrkande

# Ärende 6

---



KS § 34

Diariernr 2012-000044

## Verksamhetsberättelse 2011

### Ärendebeskrivning

Ekonomiavdelningen har sammanställt "Verksamhetsberättelse för 2011". I verksamhetsberättelsen beskriver och kommenterar förvaltningen måluppfyllelse, viktiga händelser under året, ekonomiskt resultat samt framtidsperspektiv. Dessutom gör förvaltningen en uppföljning av tjänstegarantier samt internkontroll.

### Kommunförvaltningens förslag till beslut

Föreslår att kommunstyrelsen godkänner "Verksamhetsberättelse för 2011" samt överlämnar den till kommunfullmäktige för beslut.

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner "Verksamhetsberättelse för 2011" samt överlämnar den till kommunfullmäktige för beslut.

# Ärende 7



KS § 35

Diariennr 2012-000018

## Ombudgetering investeringsmedel

### Ärendebeskrivning

Enligt gällande ekonomistyrprinciper skall investeringsmedel för enskilda investeringsprojekt som överstiger 3 mkr följa projektet under den tid projektet pågår. Detta innebär att för projekt som pågår längre än ett år och där budgeterade medel år ett ej har förbrukats, kan kvarvarande medel överföras till kommande år genom begäran om ombudgetering. Övriga investeringar avser ett år där principen är att ej förbrukade medel inte skall ombudgeteras till kommande år.

De projekt som förvaltningen föreslås skall ombudgeteras till 2012 investeringsbudget framgår i sammanställningen nedan.

### Sammanställning av äskade ombudgeteringar av investeringsmedel

(tkr)	Budget	Utfall	Avvikelse	Äskade
Projektnr Projekt	2011	2011	2011	Medel 2012
13550 Tångas matsal	-750	-475	-275	275
13920 VA-sanering inkl. gatuarbeter	-7 850	-3 774	-4 076	4 000
14080 Aktivitetsyta Björkvallen	-342	-234	-108	100
16020 Hissinstallation Fritidsgården	-100	0	-100	100
16030 Matsalsmöbler skola	-200	0	-200	200
17010 Inventarier LSS-boende	-1 191	-119	-1 072	1 000
<b>Summa</b>	<b>-10 433</b>	<b>-4 602</b>	<b>-5 831</b>	<b>5 675</b>

Projekt: 13550 Tångas matsal

Projektbeskrivning

(tkr)	Budget	Utfall	Avvikelse
	2011	2011	2011
Investeringsinkomster	0	0	
Investeringsutgifter	-750	-475	-275
<b>Nettoinvestering</b>	<b>-750</b>	<b>-475</b>	<b>-275</b>



Skäl för ombudgetering

Projektet är inte avslutat på grund av samordning med annat projekt, kommer att slutföras under 2012.

Äskade medel: 275 tkr

Projekt: 13920 VA-sanering inkl. gatuarbeten

Projektbeskrivning

(tkr)	Budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse 2011
Investeringsinkomster	0	0	
Investeringsutgifter	-7 850	-3 774	-4 076
<b>Nettoinvestering</b>	<b>-7 850</b>	<b>-3 774</b>	<b>-4 076</b>

Skäl för ombudgetering

Projektet är inte avslutat, kommer att fortsätta även under 2012.

Äskade medel: 4 000 tkr

Projekt: 14080 Aktivitetsyta Björkvallen

Projektbeskrivning

(tkr)	Budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse 2011
Investeringsinkomster	0	0	
Investeringsutgifter	-342	-234	-108
<b>Nettoinvestering</b>	<b>-342</b>	<b>-234</b>	<b>-108</b>

Skäl för ombudgetering

Beachvolley, street-basket är klart men staket och skateanläggning återstår.

Äskade medel: 100 tkr

Projekt: 16020 Hissinstallation Fritidsgården

*Handwritten signature*



Projektbeskrivning

Handikappanpassning av fritidsgården genom installation av ny hiss i Fritidsgårdens hyrda lokaler på Parkgatan

(tkr)	Budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse 2011
Investeringsinkomster	0	0	
Investeringsutgifter	-100	0	-100
<b>Nettoinvestering</b>	<b>-100</b>	<b>0</b>	<b>-100</b>

Skäl för ombudgetering

Installation av ny hiss i Fritidsgårdens hyrda lokaler på Parkgatan har försenats p g a orsaker som legat utanför kommunens möjligheter att påverka. Installationen påbörjas i januari 2012

Äskade medel: 100 tkr

Projekt: 16030 Matsalsmöbler skolor f-6

Projektbeskrivning

I investeringsplanen för 2011-2013 finns totalt 500 t kr anslaget för förbättring av F-6 skolornas matsalsmiljö. Syftet är att inköpa nya matsalsmöbler med ljuddämpning och i övrigt förbättrad arbetsmiljö.

(tkr)	Budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse 2011
Investeringsinkomster	0	0	
Investeringsutgifter	-200	0	-200
<b>Nettoinvestering</b>	<b>-200</b>	<b>0</b>	<b>-200</b>

Skäl för ombudgetering

Årets anslag på 200 t kr avser att samordnas med 2012 års budgeterade anslag (200 t kr) för en större och gemensam upphandling till fyra skolor med förutsättningar för bättre priser.



Äskade medel: 200 tkr

Projekt: 17010 Inventarier Omsorgen

Projektbeskrivning

Anslag till inventarier och utrustning till ny gruppbostad för funktionshindrade.

(tkr)	Budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse 2011
Investeringsinkomster			
Investeringsutgifter	-1 191	-119	-1 072
<b>Nettoinvestering</b>	<b>-1 191</b>	<b>-119</b>	<b>-1 072</b>

Skäl för ombudgetering

I årets investeringsbudget finns 1 000 tkr anslaget till inventarier och utrustning till ny gruppbostad för funktionshindrade. Då byggnationen försenats och blir klar först till sommaren 2012 behöver anslaget ombudgeteras.

Äskade medel: 1 000 tkr

Kommunförvaltningens förslag till beslut

Föreslår att kommunstyrelsen godkänner att 5675 tkr ombudgeteras till 2012 års investeringsbudget enligt nedanstående tabell samt överlämnar förslaget till kommunfullmäktige för beslut.

(tkr)	Budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse 2011	Äskade Medel 2012
Projektnr Projekt				
13550 Tångas matsal	-750	-475	-275	275
13920 VA-sanering inkl. gatuarbeter	-7 850	-3 774	-4 076	4 000
14080 Aktivitetsyta Björkvallen	-342	-234	-108	100
16020 Hissinstallation Fritidsgården	-100	0	-100	100
16030 Matsalsmöbler skola	-200	0	-200	200
17010 Inventarier LSS-boende	-1 191	-119	-1 072	1 000
<b>Summa</b>	<b>-10 433</b>	<b>-4 602</b>	<b>-5 831</b>	<b>5 675</b>

Kommunstyrelsens beslut



Kommunstyrelsen godkänner att 5675 tkr ombudgeteras till 2012 års investeringsbudget enligt nedanstående tabell samt överlämnar förslaget till kommunfullmäktige för beslut.

(tkr) Projektnr	Projekt	Budget 2011	Utfall 2011	Avvikelse 2011	Äskade Medel 2012
13550	Tånga matsal	-750	-475	-275	275
13920	VA-sanering inkl. gatuarbeter	-7 850	-3 774	-4 076	4 000
14080	Aktivitetsyta Björkvallen	-342	-234	-108	100
16020	Hissinstallation Fritidsgården	-100	0	-100	100
16030	Matsalsmöbler skola	-200	0	-200	200
17010	Inventarier LSS-boende	-1 191	-119	-1 072	1 000
<b>Summa</b>		<b>-10 433</b>	<b>-4 602</b>	<b>-5 831</b>	<b>5 675</b>

# Ärende 8



KS § 36

Diariens 2012-000019

## Hantering av över/underskott

### Ärendebeskrivning

I gällande ekonomistyrprinciper antagna av KF 2011-06-22 §76 tydliggörs hur ett redovisat över- respektive underskott skall regleras mellan åren. Vidare lämnas beskrivning hur korrigering av resursfördelningsmodellen skall göras. Nedan lämnas ett utdrag ur ekonomistyrprinciperna.

#### ”Underskott

*Redovisar kommunfullmäktige/kommunstyrelsen ett underskott skall 100 procent av underskottet i första hand avräknas mot tidigare års ackumulerade överskott. Saknas denna möjlighet skall underskottet vara reglerat inom tre år efter det år det redovisades, d.v.s. ett uppkommet underskott år 2011 skall vara reglerat senast 2014. Ett återfört underskott skall om så är möjligt hänskjutas till den/de enheter där underskottet redovisades.*

#### Överskott

*Redovisar kommunfullmäktige/kommunstyrelsen ett överskott skall 100 procent av överskottet reserveras för kommunfullmäktige/kommunstyrelsen inför kommande år. För att disponera ett överskott gäller följande:*

- Ett överskott får disponeras först efter beslut av kommunfullmäktige vilket normalt sker i samband med att årsredovisningen behandlas*
- Kommunfullmäktige skall göra en bedömning av möjligheten till att disponera ett överskott utifrån gällande finansiella mål. Kommunens totala ekonomi sätter därmed en gräns för hur stort ianspråktagande av ackumulerat överskott som verksamheterna kan göra.*
- Ett disponerat överskott är inte nivåhöjande då det enbart gäller under innevarande år.*
  
- Ett disponerat överskott skall om möjligt hänskjutas till den/de enheter där överskottet redovisades.*
- Ett överskott som inte kommer att nyttjas kommande år ackumuleras upp under kommunfullmäktige/kommunstyrelsen.*

#### Bilaga 1 - Korrigering av resursfördelningsmodell

*SCB:s befolkningsprognos ligger till grund för de demografiska förändringar som redovisas i resursfördelningsmodellen. Dessa beräknade förändringar ligger bl.a. till grund för fördelningen av resurser. Vid årets slut korrigeras uppskattad demografisk förändring mot faktiskt utfall. Differensen som*

Justerandes sign

no

PKL

Utdragsbestyrkande



*uppstår mellan uppskattat och faktiskt värdet leder till en korrigerig av resurserna vilket innebär en justering av driftbudgeten och därmed även redovisat över- respektive underskott. Denna korrigerig, som inte har någon påverkan på årets resultat, görs av ekonomiavdelningen utan beslut av kommunfullmäktige”.*

### Hantering av ingående balans

Från 2010 års räkenskaper redovisas ett sammantaget överskott på 626 tkr. I beloppet ingår ett underskott från den politiska verksamheten på 278 tkr och ett överskott från kommunförvaltningen på 904 tkr. Dessa värden är medtagna som en ingående balans i tabell 2 nedan.

### Kommentar till korrigerig av resursfördelningsmodellen

Enligt ekonomistyrprinciperna skall korrigerig göras för de antalsuppgifter som ligger till grund för resursfördelningen. Differensen mellan beräknade antalsuppgifter och det faktiska antalet barn, elever och äldre under 2011 per verksamhetsområden framgår nedan. Utifrån beräknad rörlig kostnad per verksamhet görs korrigerig av över- respektive underskott enligt nedan (tkr). Korrigeringsvärdet är medtaget i tabell 2 nedan.

Tabell 1: Korrigerig av resursfördelningsmodellen

Verksamhet	Budget antal	Verkligt antal	Differens	Rörlig kostnad	Korrigerig
Förskolan	578	521	-57	73	-4141
Familjedaghem	64	56	-8	47	-375
Fritidshem	451	452	1	19	19
Grundskolan	1303	1325	22	47	1028
Gymnasieskola	526	535	9	76	681
Hemtjänsten	188	198	10	124	1241
<b>Summa</b>					<b>-1547</b>

### Verksamheternas redovisning för 2011

Enligt 2011 års redovisning framgår att den politiska verksamhet redovisar ett underskott som uppgår till 232 tkr. Samtidigt redovisar kommunförvaltningen ett underskott på 1 053 tkr. Detta innebär ett totalt underskott på 1 285 tkr. Dessa värden är medtagna i tabell 2 nedan.

### Förslag till hantering av över- resp underskott

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande



I tabell 2 nedan redovisas den ingående balansen, resultatet för 2011 samt korrigerings av resursfördelningsmodellen. Den utgående balansen visar på ett ackumulerat underskott som uppgår till totalt - 2 206 tkr. Den politiska verksamhetens andel av underskottet är 510 tkr och kommunförvaltningens andel är 1 696 tkr. Redovisat underskott skall vara reglerat inom en 3-års period.

Tabell 2: Sammanställning av ackumulerat över- respektive underskott

tkr	Ingående balans 2011	Redovisat över- respektive Underskott 2011	Korrigerings resursfördelnings modellen 2011	Utgående balans 2011
Politisk verksamhet	-278	-232	0	-510
Kommunförvaltning	904	-1 053	-1 547	-1 696
<b>Summa</b>	<b>626</b>	<b>-1 285</b>	<b>-1 547</b>	<b>-2 206</b>

#### Kommunförvaltningens förslag till beslut

Föreslår att kommunstyrelsen godkänner redovisningen av ackumulerat över- respektive underskott enligt tabell 2 samt överlämnar förslaget till kommunfullmäktige för beslut.

#### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner redovisningen av ackumulerat över- respektive underskott enligt tabell 2 skall vara reglerat inom en 3-års period samt överlämnar förslaget till kommunfullmäktige för beslut.

# Ärende 9



Diariennr 12-80

## **Revisionsberättelse för år 2011**

### **Ärendebeskrivning**

Av Kommunfullmäktige utsedda revisorer har granskat verksamheten som bedrivits i styrelse, nämnder och fullmäktigeberedningar och genom utsedda lekmanrevisorer granskat verksamheten i kommunens företag.

Revisorerna bedömer att styrelse, nämnder och beredningar i Vårgårda bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfreds-ställande sätt. Räkenskaperna bedöms i allt väsentligt vara rättvisande. Uppföljningen av den interna kontrollen påvisar brister.

Resultatet enligt årsredovisningen är i allt väsentligt förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som fullmäktige uppställt. Resultatmålet uppfylls dock inte.

### **Beredningsförslag**

Revisorerna tillstyrker att Kommunfullmäktige beviljar ledamöterna i styrelse, nämnder och beredningar ansvarsfrihet och de tillstyrker att kommunens årsredovisning för 2011 godkänns.

**VÅRGÅRDA KOMMUN**  
Valda revisorerKommunfullmäktige  
Vårgårda kommun**REVISIONSBERÄTTELSE FÖR ÅR 2011**

Vi, av fullmäktige utsedda revisorer, har granskat den verksamhet som bedrivits i styrelse, nämnder och fullmäktigeberedningar och genom utsedda lekmannarevisorer verksamheten i kommunens företag.

Styrelse, nämnder och beredningar ansvarar för att verksamheten bedrivs i enlighet med gällande mål, beslut och riktlinjer samt de föreskrifter som gäller för verksamheten. De ansvarar också för att det finns en tillräcklig intern kontroll samt återredovisning till fullmäktige. Revisorernas ansvar är att granska verksamhet, kontroll och redovisning och pröva om verksamheten bedrivits i enlighet med fullmäktiges uppdrag.

Granskningen har utförts enligt kommunallagen, kommunens revisionsreglemente och god revisionsred i kommunal verksamhet. Granskningen har genomförts med den inriktning och omfattning som behövs för att ge rimlig grund för bedömning och ansvarsprövning.

Lekmannarevisorernas granskningsrapport avseende Vårgårda Bostäder AB och Vårgårda Utveckling AB redovisas i bilaga 1 och 2. I bilaga 3 redovisas de sakkunnigas rapport avseende granskningen av årsredovisningen 2011. Övriga revisionsrapporter hänförliga till revisionsåret 2011 har fortlöpande översänts till kommunfullmäktige för kännedom.

Vi bedömer sammantaget att styrelse, nämnder och beredningar i Vårgårda kommun har bedrivit verksamheten på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Räkenskaperna bedöms i allt väsentligt vara rättvisande.

Uppföljningen av den interna kontrollen påvisar vissa brister. Vi anser att det är angeläget att de identifierade bristerna följs upp och åtgärdas. Vi bedömer att resultatet enligt årsredovisningen är i allt väsentligt förenligt med de finansiella mål och verksamhetsmål som fullmäktige uppställt.

De finansiella målen uppfylls i allt väsentligt. Resultatmålet uppfylls dock inte. Verksamhetsmålen utvärderas genom mätetal och inte genom en bedömning av målfyllnelsen avseende fullmäktiges målområden och politiska mål.



## VÅRGÅRDA KOMMUN

Valda revisorer

Kommentarer och analyser till målen saknas delvis och bör vidareutvecklas. Budgeterad målnivå för mätvärdena har uppnåtts i åtta fall. I tretton fall uppnås inte målnivån medan uppföljning för resterande åtta mätvärden saknas.

**Vi tillstyrker att fullmäktige beviljar ledamöterna i styrelse, nämnder och beredningar ansvarsfrihet. Vi tillstyrker att kommunens årsredovisning för 2011 godkänns.**

Vårgårda den 1 mars 2012

  
Weine Eriksson

  
Göran Frantz

  
Hans-Lennart Raask

  
Per-Åke Davidsson

  
Egon Gårdeson

Till styrelsen och årsstämman i  
Vårgårda Bostäder AB  
Org. nr. 556518-0378

## Granskningsrapport för år 2011 enligt 11 kap. 14 § aktiebolagslagen

Vi har granskat Vårgårda Bostäder AB:s verksamhet under räkenskapsåret 2011.

Granskningen har genomförts enligt aktiebolagslagen och god sed. Det innebär att vi har planerat och genomfört granskningen för att i rimlig grad försäkra oss om att bolagets verksamhet sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att bolagets interna kontroll är tillräcklig.

Vår granskning har utgått från de direktiv bolagets ägare fastställt samt att verksamheten håller sig inom de ramar som bolagsordningen anger.

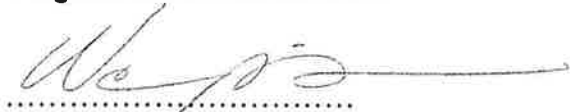
För uppdraget har vi tagit del av styrelseprotokoll, arbetsordning för styrelsen samt instruktion för verkställande direktören. Vi har även träffat bolagets VD för information om bolagets utveckling samt dess verksamhet.

### Bedömning

Vi anser att vår granskning ger oss en rimlig grund för uttalanden nedan.

Vi bedömer att bolagets verksamhet har skötts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att bolagets interna kontroll varit tillräcklig. Vi finner därför inte anledning till anmärkning mot styrelsens ledamöter eller verkställande direktören.

Vårgårda den 3 februari 2012



Weine Eriksson



Egon Gårdeson

Av kommunfullmäktige i Vårgårda kommun utsedda lekmannarevisorer

Bilaga 2

69269

12-80

Till styrelsen och årsstämman i  
Vårgårda Utveckling AB  
Org. nr. 556792-7560

## Granskningsrapport för år 2011 enligt 11 kap. 14 § aktiebolagslagen

Vi har granskat Vårgårda Utveckling AB:s verksamhet under räkenskapsåret 2011.

Granskningen har genomförts enligt aktiebolagslagen och god sed. Det innebär att vi har planerat och genomfört granskningen för att i rimlig grad försäkra oss om att bolagets verksamhet sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att bolagets interna kontroll är tillräcklig.

Vår granskning har utgått från bolagsordning, styrelseprotokoll, arbetsordning för styrelsen samt instruktion för verkställande direktören. Vi har även träffat bolagets VD för information om bolagets utveckling samt dess verksamhet.

Inga ägardirektiv finns fastställda för bolaget. Det bör prövas huruvida sådana skall fastställas under kommande år.

### Bedömning

Vi anser att vår granskning ger oss en rimlig grund för uttalanden nedan.

Vi bedömer att bolagets verksamhet har skötts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt samt att bolagets interna kontroll varit tillräcklig. Vi finner därför inte anledning till anmärkning mot styrelsens ledamöter eller verkställande direktören.

Vårgårda den 3 februari 2012



Weine Eriksson



Egon Gårdeson

Av kommunfullmäktige i Vårgårda kommun utsedda lekmannarevisorer

# **Revisionsrapport**

Granskning av årsredovisning 2011

## **Vårgårda kommun**

*Fredrik Carlsson  
Haris Maslo  
Charlotte Karlsson  
Inger Andersson  
Mars 2012*



# Innehållsförteckning

1	Sammanfattning	1
2	Inledning	2
2.1	Bakgrund	2
2.2	Revisionsfråga och metod	2
3	Granskningsresultat	4
3.1	Verksamhetens utfall, finansiering och ekonomiska ställning	4
3.1.1	Förvaltningsberättelse	4
3.1.1.1	Översikt över utvecklingen av verksamheten	4
3.1.1.2	Investeringsredovisning	6
3.1.1.3	Driftredovisning	6
3.1.2	Balanskrav	7
3.1.3	God ekonomisk hushållning	7
3.1.3.1	Finansiella mål	8
3.1.3.2	Mål för verksamheten	9
3.2	Rättvisande räkenskaper	10
3.2.1	Resultaträkning	10
3.2.2	Balansräkning	11
3.2.3	Kassaflödesanalys	11
3.2.4	Sammanställd redovisning	11
3.2.5	Tilläggsupplysningar	11

# 1 Sammanfattning

Vi bedömer att årsredovisningen i all väsentlighet redogör för utfallet av verksamheten, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen.

Vi bedömer vidare att årsredovisningen i allt väsentligt uppfyller kraven på rättvisande räkenskaper och är upprättad enligt god redovisningssed. Under året har förändring skett i beräkning av kommunens pensionsåtaganden (sänkt diskonteringsränta). Detta har medfört att kommunens ansvarsförbindelse avseende pensioner har ökat kraftigt. I årets resultat ingår en avsättning om 2 mnkr hänförligt till beräknat skadestånd (instabila tomter) samt vite för ej verkställda gynnande beslut inom LSS. Reserveringarna har gjorts med hänvisning till försiktighetsprincipen och redovisas bland de kortfristiga skulderna.

I årets resultat ingår ett överskott inom renhållningsverksamheten om 3,1 mnkr varav 0,6 var budgeterat. Överskottet är hänförligt till de affärsdrivande delarna inom renhållningsverksamheten och möter tidigare underskott inom renhållningen till följd av avslutningskostnaderna för Tumbergsdeponin.

Vårgårda kommun lever upp till kommunallagens krav på en ekonomi i balans (KL 8:5 a-b) för år 2011. Verksamhetens nettokostnader avviker positivt med 6,3 mnkr jämfört med den reviderade budgeten. Sektorernas kostnader avviker negativt från budget om -1,3 mnkr. Tilläggsanslag har då beviljats med 7,6 mnkr.

Två av tre finansiella mål inom ramen för god ekonomisk hushållning uppnås. Resultatmålet uppnås inte. För 2011 uppgår resultatet till 1,1 % av skatteintäkter och statsbidrag.

Verksamhetsmålen utvärderas genom mätetal och inte genom en bedömning av måluppfyllelsen avseende fullmäktiges målområden och politiska mål. Kommentarer och analyser till målen bör vidareutvecklas. Budgeterad målnivå för mätvärdena har uppnåtts i åtta fall. I tretton fall uppnås inte målnivån medan uppföljning för resterande åtta mätvärden saknas.

Av KL 3:15 framgår att nämnderna, vid kommunstyrelsen, ska redovisa till fullmäktige hur de fullgjort sina uppdrag samt att fullmäktige beslutar om omfattningen av redovisningen och formerna för den. Sådan redovisning återfinns inte i årsredovisningen.

Vårgårda kommun gör inga väsentliga avvikelser från god redovisningssed utöver vad som föregående år kommenterats avseende avsättningar (RKR 10.2). År 2010 gjordes en avsättning om 5 mnkr i strid med god redovisningssed. I bokslut 2011 kvarstår 3,8 mnkr vilken bedöms lösas upp under år 2012 och framåt till följd av tecknade pensionsavtal.

Vissa mindre avvikelser finns vad beträffar fullständigheten i tillämpningen av samtliga redovisningsrekommendationer men dessa bedöms inte som väsentliga (undantag för redovisning av avsättning kommenterad ovan).

## **2 Inledning**

### **2.1 Bakgrund**

I den kommunala redovisningslagen (KRL) regleras externredovisningen för kommuner och landsting. I lagen finns bestämmelser om årsredovisningen. Vidare regleras den kommunala redovisningen av uttalanden från Rådet för kommunal redovisning (RKR) och i tillämpliga delar av Redovisningsrådet och Bokföringsnämndens normering.

Revisionsobjekt är Kommunstyrelsen som enligt kommunallagen är ansvarig för årsredovisningens upprättande.

När det gäller nämndernas redovisning skall den enligt kommunallagen utformas på det sätt som fullmäktige bestämmer.

### **2.2 Revisionsfråga och metod**

Revisorerna har bl. a. till uppgift att pröva om räkenskaperna är rättvisande. Inom ramen för denna uppgift bedöms om årsredovisningen är upprättad i enlighet med lag om kommunal redovisning (kap 3 – 8). Vidare ska revisorerna enligt kommunallagen (9:9a) avge en skriftlig bedömning av om resultatet enligt årsredovisningen är förenligt med de mål fullmäktige beslutat om. Bedömningen ska biläggas årsbokslutet. Detta sker inom ramen för upprättandet av revisionsberättelsen.

Granskningen, som sker utifrån ett väsentlighets- och riskperspektiv, ska besvara följande revisionsfrågor:

- Lämnar årsredovisningen upplysning om verksamhetens utfall, verksamhetens finansiering och den ekonomiska ställningen? Med verksamhetens utfall avses utfallet i förhållande till fastställda mål och ekonomiska ramar.
- Är årsredovisningens resultat förenligt med de mål fullmäktige beslutat avseende god ekonomisk hushållning?
- Har balanskravet uppfyllts och hanteras eventuella underskott i enlighet med balanskravets regler?
- Är räkenskaperna i allt väsentligt rättvisande? Med rättvisande avses följsamhet mot lag, rekommendationer och god redovisningssed.

Granskningen av årsredovisningen omfattar:

- förvaltningsberättelse (inklusive drift- och investeringsredovisning)
- resultaträkning
- kassaflödesanalys
- balansräkning
- sammanställd redovisning

Bilagor och specifikationer till årsredovisningens olika delar har granskats.

Vi har även bedömt kommunens ekonomiska ställning och utveckling, efterlevnaden av balanskravet och om resultatet i årsredovisningen är förenligt med de mål för god ekonomisk hushållning som fullmäktige beslutat om.

Vidare har vi också inom ramen för granskningen av årsredovisningen bedömt nämndernas redovisningar av hur de fullgjort sitt uppdrag från fullmäktige.

Granskningen har utförts enligt god revisionssed. Det innebär att granskningen planerats och genomförts ur ett väsentlighets- och riskperspektiv för att i rimlig grad kunna bedöma om årsredovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild. Med rättvisande bild menas att årsredovisningen inte innehåller fel som påverkar resultat och ställning eller tilläggsupplysningar på ett sätt som kan leda till ett felaktigt beslutsfattande. Granskningen omfattar därför att bedöma ett urval av underlagen för den information som ingår i årsredovisningen. Då vår granskning därför inte varit fullständig utesluter den inte att andra än här framförda brister kan förekomma.

Vår granskning baseras på det utkast till årsredovisning som förvaltningen tagit fram för kommunstyrelsens fastställande den 29 februari 2012. Kommunfullmäktige behandlar årsredovisningen den 14 mars 2012.

## 3 Granskningsresultat

### 3.1 Verksamhetens utfall, finansiering och ekonomiska ställning

#### 3.1.1 Förvaltningsberättelse

##### 3.1.1.1 Översikt över utvecklingen av verksamheten

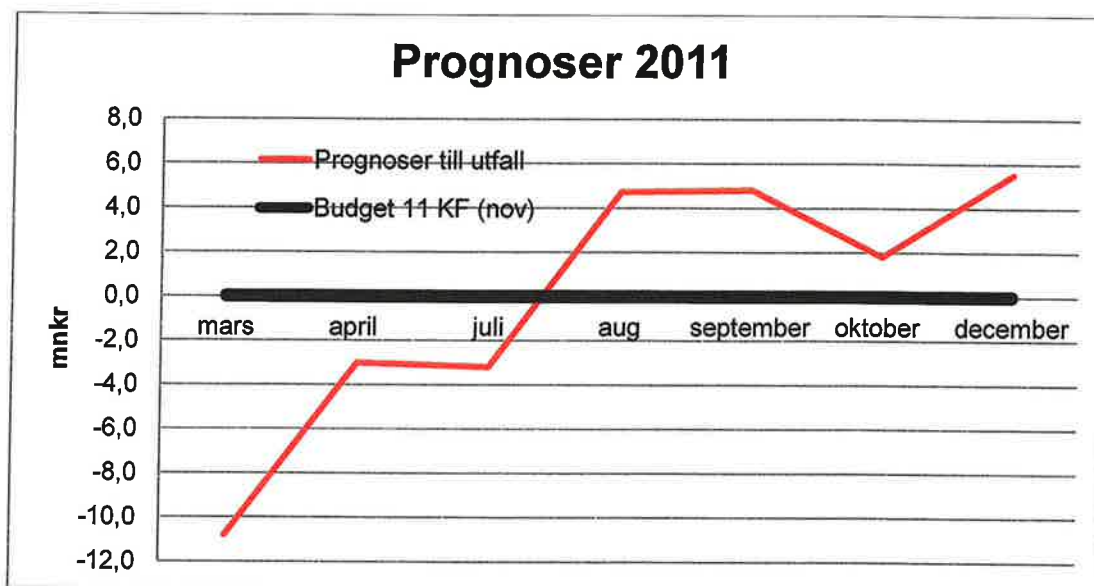
##### Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att förvaltningsberättelsens översikt och upplysningar i allt väsentligt överensstämmer med kraven i KRL.

##### Analys och rättvisande bedömning av ekonomi och ställning

Analysen av årets resultat och den ekonomiska ställningen ger en rättvisande bild. Förvaltningsberättelsen beskriver också kort hur ekonomin utvecklas de närmaste åren.

I förvaltningsberättelsen analyseras kommunens resultat utifrån den s.k. RK-modellen. Analys och redovisning av nyckeltal som ger uttryck för god ekonomisk hushållning i det finansiella perspektivet återfinns. Analys sker inte på koncernnivå vilket förordas i RKR 8.2 (gemensam förvaltningsberättelse över den samlade kommunala verksamheten). Lämnade prognoser under året återfinns i diagrammet nedan.



Under året har prognoserna avseende kommunens skatteintäkter förbättrats vilket har kunnat balansera de tilläggsanslag som har beviljats. Verksamheterna följer i stort sett den reviderade budgeten.

## **Händelser av väsentlig betydelse**

Av förvaltningsberättelsen och sektorernas redogörelser framgår väsentliga händelser som inträffat under och delvis efter räkenskapsåret. Tydlig sammanfattning över väsentliga budgetavvikelser redovisas i tabellform.

## **Förväntad utveckling**

Av årsredovisningen framgår i viss omfattning den förväntade utvecklingen inom olika verksamheter. Kopplingen görs delvis till hur detta kommer att påverka kommunens ekonomi och prioriteringar inom olika områden (gymnasieskolan, funktionshinder och grundskolan). Framöver kan förslagsvis de i omvärldsanalysen identifierade förändringarna i kommunens befolkningssammansättning tydligare kopplas till kommunens tillväxt och utvecklingsstrategi.

## **Väsentliga personalförhållanden**

Den obligatoriska redovisningen av sjukfrånvaro redovisas i enlighet med KRL 4:1 a, dvs. frånvaron specificeras på lång- och korttidsfrånvaro, män och kvinnor samt är åldersindeldad. I övrigt lämnar den personalekonomiska redovisningen ett flertal uppgifter om personalen. Informationen är kompletterad med diagram och tabeller.

## **Gemensam förvaltningsberättelse**

Förvaltningsberättelsen saknar en beskrivning av den samlade kommunala verksamhetens organisation och särskilda upplysningar om ekonomi och verksamhet i koncernföretagen i enlighet med RKR 8.2. Resultaten för de kommunala bolagen redovisas och en sammanställd redovisning har upprättats.

## **Obligatorisk information enligt KRL och RKR:s rekommendationer**

Förvaltningsberättelsen innehåller uppgifter om kommunens pensionsåtaganden enligt RKR 7.1. Inga medel finns placerade för att möta framtida pensionsutbetalningar.

## **Andra förhållanden som har betydelse för styrning och uppföljning av verksamheten**

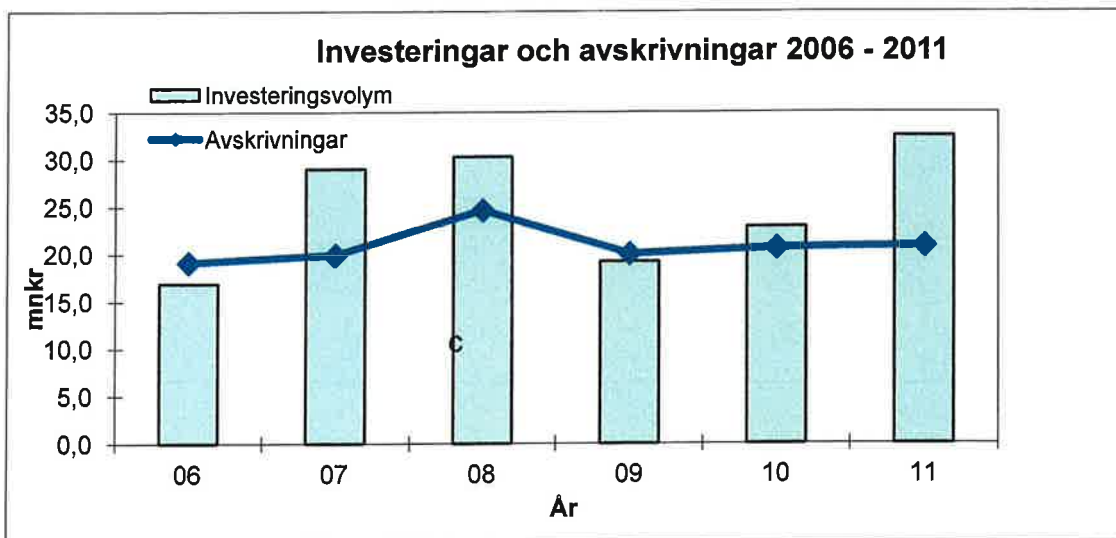
I verksamhetsredovisningen redovisas ett urval av de verksamhetsmått som finns i budgeten (nyckeltal för mätning av måluppfyllelse) för respektive verksamhet. Fullständig redogörelse återfinns i verksamhetsberättelserna för respektive sektor. I övrigt återfinns kvalitetsredovisning och miljöredovisning i årsredovisningen.

### 3.1.1.2 Investeringsredovisning

#### Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att investeringsredovisningen i all väsentlighet ger en rättvisande bild av årets investeringar.

De senaste sex årens investeringar framgår av diagrammet nedan.



Vårgårda kommuns investeringsvolym har varit relativt balanserade i förhållande till avskrivningarna de senaste åren. Kommunens långfristiga upplåning har ökat till 20 mnkr vid utgången av år 2011. Budgeterad investeringsvolym år 2011 uppgick till 35,6 mnkr jämfört med ett utfall om 32,5 mnkr.

Självfinansieringsgraden år 2009 - 2011 uppgår till 117 % räknat på årens resultat, avskrivningar samt investeringsutgifter.

### 3.1.1.3 Driftredovisning

#### Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att driftredovisningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av hur utfallet förhåller sig till fullmäktiges budget. Revideringen av budgeten under året har medfört att årets resultat försämrats från +/-0 mnkr till -7,6 mnkr. Revidering av budgeten till negativ nivå bör inte ske.

Av KL 3:15 framgår att nämnderna ska redovisa till fullmäktige hur de fullgjort sina uppdrag samt att fullmäktige beslutar om omfattningen av redovisningen och formerna för den. Sådan redovisning återfinns inte i årsredovisningen förutom för kommunstyrelsen.

Sektorerna tar fram årliga verksamhetsberättelser vilka tillsänds respektive utskott inom Kommunstyrelsen. Därefter gör Kommunstyrelsen en sammanställning som utgör grunden för årsredovisningen. Kommunstyrelsen har samfällt ansvar för all verksamhet som samtliga utskott bedriver.

I tabellen nedan redovisas sektorernas utfall år 2011 tillsammans med prognosen i delårsbokslutet samt budget.

Driftsredovisning netto per sektor, tkr	Rev budget		Helår 2011	
	2011	Prognos delår	Utfall helår	Budgetavvikelse
Politisk verksamhet	4 633	4 995	4 865	-232
Kommunövergripande	13 673	13 573	14 294	-621
Gemensam service	23 730	24 079	23 892	-162
Destination Vårgårda	16 012	16 012	16 001	11
Samhällsbyggnad, skatte-fin.	38 997	38 857	39 154	-157
Samhällsbyggnad, avgift-fin	0	-1 500	0	0
Lärande och omsorg	390 873	390 075	390 999	-126
<b>Summa sektorer</b>	<b>487 918</b>	<b>486 091</b>	<b>489 205</b>	<b>-1 287</b>

Budgetavvikelsen uppgår till – 1,3 mnkr. Om budgeten för lärande och omsorg inte hade reviderats genom tilläggsanslag och budgetrevideringar om 7,9 mnkr hade denna sektor uppvisat en negativ budgetavvikelse om -8,1 mnkr.

I årsredovisningen kommenteras endast sektorernas nettoavvikelse mot budgeten. Analys av enskilda verksamheters ekonomiska resultat i förhållande till deras prestation och kvalitet återfinns i respektive sektors verksamhetsberättelse vilka formellt inte är en del av årsredovisningen. Materialet tillställs dock fullmäktige. Informationsvärdet i årsredovisningen av verksamhetens prestationer och kvalitet hade underlättas om väsentliga verksamhetsområdets ekonomiska resultat hade återgivits.

VA-verksamheten redovisar ett överskott om +251 tkr som har balanserats. Även renhållningsverksamheten uppvisar ett överskott om +3,1 mnkr vilket har tillförts kommunens resultat för att täcka tidigare underskott till följd av återställningskostnaden av Tumbergsdeponin.

Inom sektorn för lärande och omsorg uppvisar förskolan ett överskott om +1,9 mnkr vilket balanseras av motsvarande underskott inom grundskolan. Avvikelserna förklaras med färre barn i förskolan och ökat behov av stöd till elever med särskilda behov. Individ- och familjeomsorgen uppvisar ett större budgetunderskott (-2,6 mnkr) liksom hemtjänsten (-1,3 mnkr). Vård- och omsorg redovisar ett överskott om 1,1 mnkr vilket främst förklaras av vakanser.

### 3.1.2 Balanskrav

#### Bedömning och iakttagelser

Vi instämmer i kommunens bedömning av att balanskravet har uppfyllts. Årets realisationsvinster är marginella.

### 3.1.3 God ekonomisk hushållning

#### Sammanfattande bedömning och iakttagelser

Två av tre finansiella mål uppnås. Resultatmålet uppnås inte. För 2011 uppgår resultatet till 1,1 % av skatteintäkter och statsbidrag.

Målen för verksamheten går inte att bedöma fullt ut. Utfallet för mätvärdena följs upp medan en bedömning (lägesrapport) avseende de politiska målen saknas. Budgeterade målnivån för mätvärdena har uppnåtts i åtta fall. I tretton fall uppnås inte målnivån medan ingen uppföljning sker för resterande åtta mätvärden.

### 3.1.3.1 Finansiella mål

I årsredovisningen görs en överskådlig avstämning mot kommunens finansiella mål som fastställts i budget 2011:

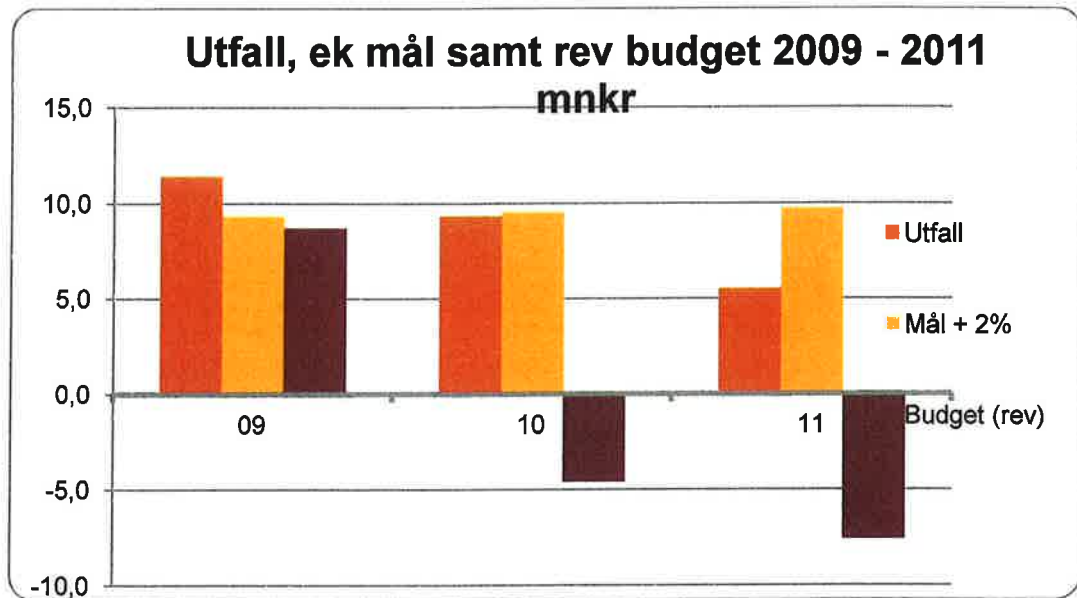
<b>Finansiellt mål, fastställt av fullmäktige i budget 2011</b>	<b>Utfall 2011</b>	<b>Bedömning av måluppfyllelse</b>
Resultat – överskott på 2 % av skatteintäkter och generella statsbidrag (motsvarar 9,7 mnkr år 2011).	Resultat för 2011 uppgår till 5,5 mnkr, vilket motsvarar 1,1 % av skatteintäkter och generella statsbidrag.	Målet har inte uppnåtts.
Investeringarna skall finansieras med egna medel över tiden. Under en 3-årsperiod skall självfinansieringsgraden vara 100 % eller mer.	Investeringarna för 2011 uppgår till 32,5 mnkr jämfört med investeringsutrymmet om 26,3 mnkr år 2011.	Målet mäts över flera år men uppfylls inte för år 2011. Vid avstämning för perioden 2009 – 2011 uppfyllt målet då självfinansieringsgraden uppgår till 117 %. Därmed är målet uppnått.
Soliditeten skall bibehållas eller stärkas.	Soliditeten 2011 uppgår till 59,9 % vilket är en ökning med 0,6 procentenheter jämfört med 2010.	Målsättningen har uppnåtts. Soliditeten har stärkts något jämfört med 2010. Dock kan noteras att kommunen inte fullt ut uppnår den målsättning som anges som måtet i budget 2011 under målområde <i>ekonomi/finansiering</i> om en soliditet på >60 %.

#### **Bedömning och iakttagelser**

- Två av tre finansiella mål uppnås enligt den formulering som anges i budget 2011. Resultatmålet uppnås inte. Investeringsmålet uppfylls inte för år 2011, men sett över en treårsperiod uppfylls målet. Soliditeten stärks jämfört med 2010, dock understiger soliditeten något det målvärde som anges som måtet i budget 2011.

Uppföljning av målen underlättas om det finns en överensstämmelse mellan den lydelse som finns av de finansiella målen i budgeten och de måtetal som anges för samma sak för året under *ekonomi/finansiering*. I annat fall kan tolkningsproblem uppstå (se sammanställningen ovan).

Årets resultat, den reviderade budgeten samt 2 % överskott för de tre senaste åren framgår av diagrammet nedan.



Som framgår ovan har Vårgårda kommun redovisat resultat i nivå med resultatmålet år 2009 och 2010. Resultatet år 2011 är klart lägre.

### 3.1.3.2 Mål för verksamheten

Kommunfullmäktige har under 2010 beslutat om en ny vision för Vårgårda. Den visionen (*"Den goda kommunen med 12 500 invånare 2018"*) har fokus på befolkningstillväxt. Kopplat till visionen finns fyra fokusområden (*boende, miljö, skola och näringsliv*) som bedöms som särskilt viktiga för måluppfyllelsen. Utöver de fyra fokusområdena finns även mål specificerat inom områdena omsorg, organisation samt ekonomi/finansiering. Till varje fokusområde finns politiska mål med mätvärden kopplade vilka är indikatorer på måluppfyllelsen.

I årsredovisningen lämnas en uppföljning av mätetalens utfall i tabellform.

#### Bedömning och iakttagelser

Målen utvärderas genom mätetal och inte genom en bedömning av måluppfyllelsen avseende fullmäktiges målområden och politiska mål. Kommentarer och analyser till målen saknas. Budgeterad målnivå för mätvärdena har uppnåtts i åtta fall. I tretton fall uppnås inte målnivån medan uppföljning för resterande åtta mätvärden saknas.

Vi anser att det är en brist att ingen samlad bedömning görs av uppfyllanden av de politiska målen. Fullmäktige ges därmed begränsade möjligheter att bedöma måluppfyllelsen och eventuellt fatta beslut kring verksamhetens riktning med anledning av denna. Vår bedömning är att uppföljningen bör vidareutvecklas utifrån ett fullmäktigeperspektiv.

I årsredovisningens uppföljning av kommunens verksamheter finns rubriken *mål och måloppfyllelse*. Dessa mål återfinns inte i kommunens budgetdokument och har inte beslutats av kommunfullmäktige. De återfinns enligt uppgift inte heller i något annat beslutat dokument exempelvis på sektorsnivå. Endast för sektorn samhällsbyggnad finns rubriken *mål för sektorn* i budgetdokumentet. Detta är dock inte samma text/mål som följs upp under rubriken *mål och måloppfyllelse* för verksamheten i årsredovisningen.

Vi anser att det behövs en koppling mellan de övergripande målen och de mål som formuleras på sektors-/verksamhetsnivå. Målen behöver även konkretiseras utifrån den övergripande nivån till verksamhetsnivå för att de skall få en styrande effekt för verksamheten.

Vi har dock förstått utifrån uppgifter från förvaltningen att en utveckling av målen skall ske framöver.

## **3.2 Rättvisande räkenskaper**

### **3.2.1 Resultaträkning**

#### **Bedömning och iakttagelser**

Vi bedömer att resultaträkningen uppfyller KRL:s krav och i övrigt är upprättad i enlighet med god redovisningssed. Årets resultat uppgår till +5,5 mnkr.

Vi bedömer att resultaträkningen ger en i allt väsentligt rättvisande bild av årets resultat. Nedan följer några iakttagelser kring bokslut 2011.

- I årets resultat ingår ett överskott inom renhållningsverksamheten om 3,1 mnkr varav 0,6 mnkr var budgeterat. Överskottet är hänförligt till de affärsdrivande delarna inom renhållningsverksamheten och möter tidigare underskott inom renhållningen till följd av avslutningskostnaderna för Tumbergsdeponin.
- I årets resultat ingår en avsättning om 2 mnkr hänförligt till beräknat skadestånd (instabila tomter) samt vite för ej verkställda gynnande beslut inom LSS. Reserveringarna har gjorts med hänvisning till försiktighetsprincipen och redovisas bland de kortfristiga skulderna.
- Nettokostnadsutvecklingen uppgår till 1,5 % (4,6 % år 2010). Skatteintäkterna och statsbidragen har ökat med 0,7 % (3,8 % år 2010).
- Skatteintäkterna inklusive statsbidragen är 3,2 mnkr högre jämfört med år 2010 och 7 mnkr högre än budgeterat år 2011.
- Differens mellan till sektorerna påfört budgeterat PO-pålägg och faktisk extern kostnad har gett en positiv budgetavvikelse om 4,6 mnkr. Detta förklarar huvudsakligen budgetavvikelsen avseende verksamheternas nettokostnader.

### 3.2.2 Balansräkning

#### Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att balansräkningen i allt väsentligt ger en rättvisande bild av tillgångar, avsättning, skulder och eget kapital med undantag för avsättningarna som inte har beräknats enligt KRLs bestämmelser.

Balansräkningen är uppställd enligt KRL och omfattar tillräckligt med noter. Bilagor och specifikationer finns i tillräcklig omfattning.

- VA-verksamheten redovisar ett överskott om 251 tkr år 2011. Det ackumulerade resultatet för VA uppgår till +729 tkr.
- Inga immateriella tillgångar redovisas i kommunens balansräkning till följd av att licenser mm betalas fortlöpande. Under kommande år bör inventering ske om några immateriella anläggningstillgångar finns och som kan aktiveras i enligt med RKR 12.1.
- Ingen särskild beräkning av de förtroendevaldas pensioner har skett enligt RKR 2.1 varför denna redovisning inte är fullständig.

### 3.2.3 Kassaflödesanalys

#### Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att kassaflödesanalysen redovisar kommunens finansiering och investeringar. Noter finns i tillräcklig omfattning. Kassaflödesanalysen överrensstämmer med motsvarande uppgifter i övriga delar av årsredovisningen.

### 3.2.4 Sammanställd redovisning

#### Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att den sammanställda redovisningen ger en helhetsbild av kommunens ekonomiska ställning och åtaganden. Konsolideringen av underliggande enheter har gjorts på ett korrekt sätt. Olikheter i redovisningsprinciper mellan enheter har inte beskrivits.

### 3.2.5 Tilläggsupplysningar

#### Bedömning och iakttagelser

Vi bedömer att årsredovisningens tilläggsupplysningar uppfyller KRL:s krav och i övrigt lämnas i enlighet med god redovisningssed, innebärande att:

- Tillämpade redovisningsprinciper beskriver varje särskild redovisningsprincip och eventuella förändringar av dessa som årsredovisningens intressenter måste känna till för att rätt förstå årsredovisningens innehåll.
- Viktiga uppgifter och poster i förvaltningsberättelse, resultat- och balansräkning samt kassaflödesrapport specificeras och preciseras i

notupplysningar som krävs i KRL och i RKR:s rekommendationer samt god redovisningssed i övrigt.

Noterade avvikelser från RKR:s rekommendationer redovisas i sammanfattningen i denna rapport. Avvikelser från gällande rekommendationer redovisas öppet i årsredovisningen under rubriken "redovisningsprinciper".

2012-02-28



Fredrik Carlsson  
Projektledare

# Ärende 10



KS § 37

Diariennr 2012-000012

## Kommunalt partistöd

### Ärendebeskrivning

*Enligt kommunallagen gäller:*

#### **Kommunalt partistöd**

**9 §** Kommuner och landsting får ge ekonomiskt bidrag och annat stöd (partistöd) till de politiska partier som är representerade i fullmäktige. Partistöd får ges också till ett parti som har upphört att vara representerat i fullmäktige, dock endast under ett år efter det att representationen upphörde. Lag (1991:1774).

**10 §** Fullmäktige skall besluta om partistödet omfattning och formerna för det. Stödet får inte utformas så, att det otillbörligt gynnar eller missgynnar ett parti.

Kommunfullmäktige beslutade 2008-06-18 att godkänna arvodesberedningens förslag om nytt partistöd i Vårgårda kommun. Arvodesberedningen hade föreslagit att partistödet skulle utgå med ett grundstöd per parti och ett mandatstöd efter antalet mandat i kommunfullmäktige. Grundstöd och mandatstöd är samma belopp. För 2009 föreslogs att beloppet skulle vara 5000 kr. Ett parti med ett mandat i KF skulle då få 10 000 kr. Två mandat skulle ge 15 000 kr.

Arvodesberedningen föreslog också att partistödet skulle ökas från 240 000 kr 2009 till 320 000 kr 2010 och till 400 000 kr 2011.

I beslutet framgick också att det lokala partistödet skulle beslutas årligen i samband med budget, varför beslutet i kommunfullmäktige bör ses som en rekommendation till budgetberedningen.

Budgetberedningarna inför budget 2009 och 2010 har beslutat att behålla de tidigare reglerna för lokalt partistöd.

Kommunfullmäktige beslutade 2011-04-06, på förslag av kommunstyrelsen att det kommunala partistödet för 2011 skulle vara 5000 kr i grundstöd per parti och 5000 kr per mandat.

Den vanliga ordningen är att partistödet utformning beslutas före ordinarie val och att beslutet gäller under kommande mandatperiod. Av olika skäl har det inte blivit så i Vårgårda. Ett beslut behöver därför fattas som gäller innevarande mandatperiod.

I juni 2014 bör beslut fattas om kommunalt partistöd för kommande mandatperiod. Arvodesberedningens förslag och kommunfullmäktiges beslut



2008-06-18 bör utgöra grund för beslutet. Beslutet bör också överväga införande av ett mandatbaserat utbildningsbidrag, för att garantera att de valda politikerna får en möjlighet till utbildning utöver den som har direkt koppling till deras uppdrag.

#### Kommunförvaltningens förslag till beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta att det kommunala partistödet ska vara oförändrat 5000 kr i grundstöd per parti och 5000 kr i mandatstöd under 2012 – 2014.

Kommunfullmäktige uppmanas dessutom uppdra åt kommunstyrelsen att komma med förslag till kommunalt partistöd enligt intentionerna i ärendebeskrivningen för mandatperioden 2015 – 2018 senast vid kommunfullmäktiges möte i juni 2014.

#### Kommunstyrelsens beslut

Kommunfullmäktige föreslås besluta att det kommunala partistödet ska vara oförändrat 5000 kr i grundstöd per parti och 5000 kr i mandatstöd under 2012 – 2014.

Kommunfullmäktige uppmanas dessutom uppdra åt kommunstyrelsen att komma med förslag till kommunalt partistöd enligt intentionerna i ärendebeskrivningen för mandatperioden 2015 – 2018 senast vid kommunfullmäktiges möte i juni 2014.

# Ärende 11



KS § 42

Diariernr 2011-000059

## Riktlinjer för bostadsförsörjning 2012-2018

### Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade 2011-03-02

- att Sektor samhällsbyggnad tar fram ett styrdokument för Bostadsförsörjningen i Vårgårda 2011 – 2018 som kan antas av kommunfullmäktige den 14 september 2011.
- att Kommunstyrelsens samhällsbyggnadsutskott är styrgrupp för arbetet.

Av olika skäl kom inte arbetet igång vilket redovisades på KS 2011-08-31.

Kommunchefen tillsatte omedelbart därefter en arbetsgrupp under ledning av Sabina Talavanić med Jan Patrikson som sekreterare. Kommunchefen fastställde tidsplan för arbetet enligt nedan:

2011-09-27	Samhällsbyggnadsutskottet diskuterar disposition och ger anvisningar.
2011-11-23	Samhällsbyggnadsutskottet diskuterar ett utkast till riktlinjer.
2012-01-11	Samhällsbyggnadsutskottet diskuterar tjänstemannaförslaget vid extra möte
2012-01-27	Förslaget klart

Samhällsbyggnadsutskottet är enligt kommunstyrelsebeslutet styrgrupp för arbetet.

Förutsättningen för arbetet ges i Lag 2000:1383 1§ 1:a o 3:e stycket:

- Varje kommun skall planera bostadsförsörjningen i syfte att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och för att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs.
- Riktlinjer för bostadsförsörjningen skall antas av kommunfullmäktige under varje mandatperiod. Lag (2002:104).

Kommunförvaltningens förslag till beslut

Kommunförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att som sitt förslag översända bifogat förslag till riktlinjer för bostadsförsörjning till kommunfullmäktige för beslut.



## Förslag på mötet

Agneta Lindberg (c) föreslår att ortsanalysen för Södra Härene kommer med i dokumentet om det finns anteckningar om bostadsbyggande i dessa..

Agneta Lindberg (c) föreslår också att området där Vårgårda Maskinservice AB ligger inte skall betecknas som bostadsmark i dokumentet.

## Kommunstyrelsens beslut

Kommunförvaltningen föreslår kommunstyrelsen att som sitt förslag översända bifogat förslag till riktlinjer för bostadsförsörjning till kommunfullmäktige för beslut.

Ortsanalysen för Södra Härene tas med i dokumentet om det finns anteckningar om bostadsbyggande i dessa..

Området där Vårgårda Maskinservice AB ligger skall inte betecknas som bostadsmark i dokumentet.

# Ärende 12



KS § 43

Diariennr 2011-000196

## Motion - införande av en vegetarisk dag i de kommunala verksamheterna

### Ärendebeskrivning

En motion lämnades till Kommunfullmäktige 2011-05-11 från Patrik Dahlin, Vänsterpartiet, där han yrkar på att Vårgårda kommun en dag i veckan serverar vegetarisk mat i de kommunala verksamheterna. Han framför i motionen att för att mänskligheten ska kunna bromsa upp klimatförändringarna måste vi alla ta vårt ansvar. Motionären anser att köttkonsumtionen i världen måste minska eftersom den står för ca 18% av utsläppen av växthusgaser enligt Food and Agriculture Organization of the United Nations rapport Livestocks Long Shadow. En av de enklaste åtgärderna att genomföra enligt motionären är att minst en dag i veckan slopa köttkonsumtionen och i stället äta vegetariskt.

Kommunfullmäktige beslutade 2011-05-11 §70 att översända motionen till kommunstyrelsen för beredning.

Vi kommunfullmäktiges möte 2011-10-19 behandlades kommunstyrelsens förslag till beslut. I §117 beslöts att återremittera ärendet eftersom motionen ej ansågs besvarad.

Kommunens kostchefer har i skrivelse, dat 2012-02-02, bland annat beskrivit hur man idag serverar en vällagad och varierad lunch där man utgår ifrån kostcirkelns alla delar. Man efterhör i skrivelsen ett politiskt direktiv som gör tydligt vilken roll skollunchen ska ha i elevens utbildning/utveckling.

### Kommunförvaltningens förslag till beslut

Kommunen är positiv till vegetarisk mat. Man strävar efter att servera en vällagad och varierad lunch där man utgår från kostcirkelns alla delar. Till alla skolor och förskolor kommer man att, under en provperiod, fr. o. m. V16 fram till skolavslutningen servera vegetarisk lunch en dag i veckan. Efter provperioden görs en utvärdering. Motionen skall beaktas i den måltidspolitiska beredningen. Motionen anses därmed besvarad.

### Förslag på mötet

Kenneth Max (m) föreslår att motionen avslås med motiveringen att frågan redan behandlas i måltidspolitiska beredningen.



Sirpa Bergenstoff (s) tillstyrker motionen och förvaltningens förslag

Helen Persgren (mp) tillstyrker motionen.

Kommunstyrelsens beslut

Motionen avslås med motiveringen att frågan redan behandlas i måltidspolitiska beredningen.

Dnr 11-196

Östadkulle 110511

## **Motion angående införandet av en vegetarisk dag i de kommunala verksamheterna**

### **Bakgrund;**

För att mänskligheten skall kunna bromsa upp klimatförändringarna måste vi alla ta vårt ansvar. Köttkonsumtionen i världen står för ca 18% av utsläppen av växthusgaser enligt Food and Agriculture Organization of the United Nations rapport Livestocks Long Shadow. De globala utsläppen måste minska och Vårgårda kommun måste ta sitt ansvar och bidra till detta efter bästa förmåga. En av de enklaste åtgärderna att genomföra är att minste en dag i veckan slopa sin köttkonsumtion och istället äta vegetariskt. Den belgiska staden Gent har infört någonting som kallas för Donderdag – Veggiedag, d.v.s. köttfri torsdag. I Finland har man i Helsingfors infört en vegetarisk dag i veckan i stadens skolmatsalar. I Sverige har man i bl.a. Örebro och Östersund infört en vegetarisk dag i veckan. Om dessa städer kan så kan Vårgårda också.

### **Yrkande:**

Jag yrkar på att Vårgårda kommun en dag i veckan endast serverar vegetarisk mat i de kommunala verksamheterna.



Patrik Dahlin

Vänsterpartiet



Vänsterpartiet  
Vårgårda

2012-02-02  
Vårgårda kommun

## **Svar på motion angående införande av vegetarisk dag i de kommunala verksamheterna.**

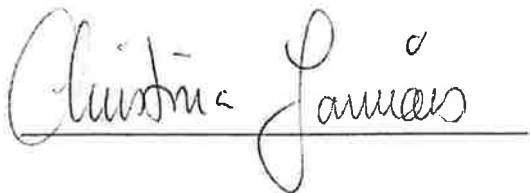
Vår strävan är att servera en vällagad och varierad lunch där vi utgår från kostcirkels alla delar. Att eleverna ska äta sig mätta och orka med en hel skoldag är vårt mål. Vår önskan är att kunna erbjuda två rätter till alla elever alla dagar varav den ena är en vegetarisk rätt. Där är vi inte idag på grund av bristande utrustning.

För att tillmötesgå den politiska motionen har vi för avsikt att fr.o.m v.16 och fram till skolavslutningen servera vegetarisk lunch en dag i veckan till alla skolor och förskolor i kommunen. Innan vi startar så är det viktigt att detta förankras bland skolpersonal, elever och föräldrar så att de vet syftet med förändringen. Efter genomförd provperiod görs en utvärdering.

Vi tycker att det är viktigt att den politiska måltidsberedningen gör tydligt vilken roll skollunchen ska ha i elevens utbildning/utveckling.

När det gäller måltiderna till våra brukare inom äldreomsorgen anser vi att det är viktigt att de får behålla den matkultur som de är vana vid.

Christina Jonmårs, Kostchef äldreomsorg



Lisbeth Johansson, Kostchef skola/barnomsorg



# Ärende 13



KS § 44

Diariernr 2011-000202

## Samordnad fastighetsförvaltning

### Ärendebeskrivning

Uppdrag har getts till sektorchef samhällsbyggnad och VD Vårgårda Bostäder AB att utarbeta beslutsunderlag i frågan om samordnad fastighetsförvaltning. Arbetet har sammanställts i bifogad rapport som belyser fördelar respektive nackdelar vid en samordnad fastighetsförvaltning och avslutas med rekommendation till fortsatt hantering av frågan.

### Kommunförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar avsluta arbetet med att utveckla en samordnad organisation för fastighetsförvaltning.  
Kommunstyrelsen uppdrar vidare åt förvaltningen och Vårgårda Bostäder AB att, där så är möjligt, samverka kring tjänster, utrustning och uppdrag.

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar avsluta arbetet med att utveckla en samordnad organisation för fastighetsförvaltning.  
Kommunstyrelsen uppdrar vidare åt förvaltningen och Vårgårda Bostäder AB att, där så är möjligt, samverka kring tjänster, utrustning och uppdrag.

# Ärende 14



KS § 45

Diariens 2011-000073

## Skyddsområde Storehagen - Algutstorp, Vårgårda kommun

Mattias Olsson (m) och Åsa Mukhopadhyay (m) anmäler jäv och deltar inte i handläggningen av ärendet.

### Ärendebeskrivning

Vårgårda kommun har utformat ett nytt förslag på vattenskyddsområde. Syftet med dessa skyddsföreskrifter är att motverka risken för förorening av Vårgårda kommuns vattentäkter Storehagen och Algutstorp för lång tid framöver. Vidare är syftet att bibehålla en god vattenkvalitet i yt- och grundvatten, samt i de områden där vattenkvaliteten idag har en tydlig påverkan från jordbruk eller annan verksamhet ge förutsättningar att förbättra densamma. Arbetet påbörjades 2006 och har under åren utformats i samråd med Länsstyrelsen, Fastighetsägare, LRF, Ramböll AB (konsult), Vårgårda kommuns sektor Samhällsbyggnad. Förslaget har varit på remissrunda till ett flertal berörda myndigheter och är nu färdigt för beslut.

Kommunförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen antar handlingar för skyddsföreskrifter för vattenskyddsområde St. Hagen och Algutstorp.

Utskottets förslag till beslut

Samhällsbyggnadsutskottet föreslår:

I avsnitt 3 § 3 skall direkt under Sekundär skyddszon följande text läggas till: Yrkesmässig hantering, undantaget transport, av kemiska bekämpningsmedel får inte ske utan tillstånd från kommunens miljönämnd.

Bilaga 1 Kartbild över Vattenskyddsområde Storehagen Algutstorp infogas i handlingen.

På mötet

Christer Forsmark (s) och Tony Willner (s) tillstyrker samhällsbyggnadsutskottets förslag.

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner handlingar för skyddsföreskrifter för vattenskyddsområde St. Hagen och Algutstorp.



I avsnitt 3 § 3 skall direkt under Sekundär skyddszon följande text läggas till:  
Yrkesmässig hantering, undantaget transport, av kemiska bekämpningsmedel  
får inte ske utan tillstånd från kommunens miljönämnd.

Bilaga 1 Kartbild över Vattenskyddsområde Storehagen Algutstorp infogas i  
handlingen.

Ärendet överlämnas till kommunfullmäktige för beslut

# Ärende 15



Diarienumr 12-68

## **Medborgarförslag angående scenen på Murartorget, Vårgårda**

### Ärendebeskrivning

Ett medborgarförslag har inkommit 2012-02-17 från Patrik Danielsson angående taket på scenen på Murartorget där han framför att konstruktionen, som är nu med en pelare som går ner mitt på scenen, är väldigt irriterande och störande. Scenen kan inte användas i sin helhet vid något arrangemang, utan att pelaren stör. Han föreslår att den bärande konstruktionen på taket görs om.

### Beredningsförslag

Kommunfullmäktige överlämnar medborgarförslaget till Kommunstyrelsen för beredning.

# MEDBORGARFÖRSLAG

VARGÅRDA KOMMUN	
Kommunikationskontoret Postboppningen	
2012-02-17	
Önr	Diariplånbeholdn.
12-68	69090

Vargårda  
2012-02-16

Förslaget avser taket på scenen vid Murartorget. Den konstruktionen som är nu med en pelare som går ner mitt på scenen är väldigt irriterande och störande. Man kan inte använda scenen i sin helhet vid något arrangemang utan att få pelaren som stör. Förslaget är att göra om den bärande konstruktionen på taket på ett annat sätt. Så skulle det bli mycket trevligare och snyggare!

**PATRIK DANIELSSON**



# Ärende 16



## Svar på Patrik Dahlins interpellation till Kommunstyrelsens ordförande, Mattias Olsson

I interpellationen ställs följande frågor;

**1. Tycker Du att skolan ska se alla elever och arbeta för att alla elever ska nå kunskapsmålen?**

Jag tycker att alla elever ska bli sedda i skolan samt att eleverna minst ska nå kunskapskraven. Jag menar att det är av största vikt att varje elev når den nivå som är möjlig utifrån var och ens förutsättningar. Det sistnämnda har vi också formulerat i vårt styrkort.

**2. Tycker Du att målsättningen att endast 90% av eleverna skall nå målen i skolan är tillräckligt skarp?**

När det gäller mätetalen i vårt styrkort så är det alldeles riktigt att målet för 2012 är att 90 % av eleverna ska nå kunskapskraven. För de följande åren, 2013 och 2014 är målsättningen att samtliga elever ska nå kunskapskraven. Vår avsikt med målsättningen för 2012 var att påvisa en realistisk utveckling av målen. Utifrån tidigare måluppfyllelse var det inte trovärdigt att samtliga elever skulle nå målen 2012.

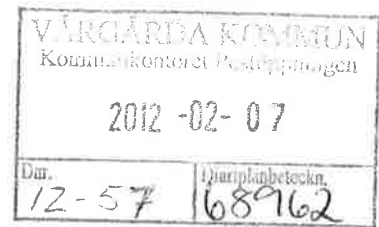
**3. Tycker Du att vi, med gott samvete, kan strunta i 10% av våra elever?**

Vi ska naturligtvis inte strunta i några elever. Avsikten har varit att visa på en realistisk utveckling av andelen elever som når kunskapsmålen och inte något annat. De elever som riskerar att inte uppfylla kunskapskraven ska ges adekvat stöd för att i största möjliga mån ges möjlighet uppfylla kraven

**4. Tycker Du att vi bör revidera dessa mål?**

Nej, jag tycker att det är mycket skarpa mål vi har formulerat för framtiden. Notera att målet för 2013 och 2014 är att samtliga elever ska nå kunskapskraven. Det är en mycket stor utmaning för skolan och det visar dessutom hur vi ser på eleverna, nämligen att vi tror att alla både kan och vill lyckas.

Mattias Olsson, Kommunstyrelsens ordförande



## Interpellation till kommunstyrelsens ordförande Mattias Olsson

Den 1 augusti 2010 trädde en ny skollag i kraft (2010:800) I den nya skollagen betonar man vikten om att alla(!) elever skall ges de förutsättningar de behöver för att nå skolans kunskapsmål.

2011-11-23 togs beslut i Vårgårda kommunfullmäktige om en budget/verksamhetsplan. I delen som handlar om vilka resultat som skall gälla för eleverna skriver man att Vårgårda kommuns målsättning är att 90% av eleverna skall nå resultatet i grundskolan. På Alingsås Tidnings debattsida på nätet har föräldrar till ett barn som går i skolan i Vårgårda uttryckt sin oro över att Vårgårda inte lever upp till skollagen där man i 3 kap 3 § säger;

***”Alla barn och elever ska ges den ledning och stimulans som de behöver i sitt lärande och sin personliga utveckling för att de utifrån sina egna förutsättningar ska kunna utvecklas så långt som möjligt enligt utbildningens mål. Elever som lätt når de kunskapskrav som minst ska uppnås ska ges ledning och stimulans för att kunna nå längre i sin kunskapsutveckling”***

Huruvida skolan i Vårgårda följer skollagen eller inte har inte jag kompetens att avgöra men jag kan inte tolka den av kommunfullmäktige antagna budget/verksamhetsplan som något annat än att man från politikens håll struntar i 10% av våra elever.

Med bakgrund av detta vill jag ha svar på följande frågor från kommunstyrelsens ordförande Mattias Olsson;

1. Tycker Du att skolan i Vårgårda skall se alla elever och arbeta för att alla elever skall nå kunskapsmålen?
2. Tycker Du att målsättningen att endast 90% av eleverna skall nå målen i skolan är tillräckligt skarp?
3. Tycker Du att vi, med gott samvete, kan strunta i 10% av våra elever?
4. Tycker Du att vi bör revidera dessa mål

Patrik Dahlin - Vänsterpartiet



KF § 15

Diariennr 2012-000057

## Interpellation till Kommunstyrelsens ordförande Mattias Olsson (M) angående grundskolan i Vårgårda

### Ärendebeskrivning

En interpellation har lämnats in 2012-02-07 till Kommunfullmäktige från Patrik Dahlin, Vänsterpartiet, angående Vårgårda kommuns målsättning att 90 % av eleverna ska nå kunskapsmålen i grundskolan. Interpellationen tar upp att det i nya skollagen betonas vikten av att alla elever skall ges de förutsättningar de behöver för att nå skolans kunskapsmål.

Interpellationen är ställd till Kommunstyrelsens ordförande Mattias Olsson (M) och frågor som ställs är:

1. Tycker Du att skolan i Vårgårda skall se alla elever och arbeta för att alla elever skall nå kunskapsmålen?
2. Tycker Du att målsättningen att endast 90 % av eleverna skall nå målen i skolan är tillräckligt skarp?
3. Tycker Du att vi med gott samvete kan strunta i 10 % av våra elever?
4. Tycker Du att vi bör revidera dessa mål?

### Beredningsförslag

Kommunfullmäktige överlämnar interpellationen till Kommunstyrelsens ordförande Mattias Olsson (M) för att besvaras på Kommunfullmäktiges sammanträde 2012-03-14.

### Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige överlämnar interpellationen till Kommunstyrelsens ordförande Mattias Olsson (M) för att besvaras på Kommunfullmäktiges sammanträde 2012-03-14.

Skickas till Kommunstyrelsens ordförande Mattias Olsson (M)

# Ärende 17



## Svar på Patrik Dahlins interpellation till Kommunstyrelsens ordförande, Per-Eric Stjerna

I interpellationen ställs följande frågor;

**1. Tycker Du att skolan ska se alla elever och arbeta för att alla elever ska nå kunskapsmålen?**

Jag tycker att alla elever ska bli sedda i skolan samt att eleverna minst ska nå kunskapskraven. Jag menar att det är av största vikt att varje elev når den nivå som är möjlig utifrån var och ens förutsättningar. Det sistnämnda har vi också formulerat i vårt styrkort.

**2. Tycker Du att målsättningen att endast 90% av eleverna skall nå målen i skolan är tillräckligt skarp?**

När det gäller mätetalen i vårt styrkort så är det alldeles riktigt att målet för 2012 är att 90 % av eleverna ska nå kunskapskraven. För de följande åren, 2013 och 2014 är målsättningen att samtliga elever ska nå kunskapskraven. Vår avsikt med målsättningen för 2012 var att påvisa en realistisk utveckling av målen. Utifrån tidigare måluppfyllelse var det inte trovärdigt att samtliga elever skulle nå målen 2012.

**3. Tycker Du att vi, med gott samvete, kan strunta i 10% av våra elever?**

Vi ska naturligtvis inte strunta i några elever. Avsikten har varit att visa på en realistisk utveckling av andelen elever som når kunskapsmålen och inte något annat. De elever som riskerar att inte uppfylla kunskapskraven ska ges adekvat stöd för att i största möjliga mån ges möjlighet uppfylla kraven

**4. Tycker Du att vi bör revidera dessa mål?**

Nej, jag tycker att det är mycket skarpa mål vi har formulerat för framtiden. Notera att målet för 2013 och 2014 är att samtliga elever ska nå kunskapskraven. Det är en mycket stor utmaning för skolan och det visar dessutom hur vi ser på eleverna, nämligen att vi tror att alla både kan och vill lyckas.

Per-Eric Stjerna, ordförande Utskottet lärande och omsorg



VÄRMDÖ KOMMUN Kommunikations- och Postsektionen	
2012-02-07	
Dnr. 12-58	Samrådsnummer 689163

## Interpellation till ordföranden i Utskottet för Lärande och Omsorg Per-Eric Stjerna

Den 1 augusti 2010 trädde en ny skollag i kraft (2010:800) I den nya skollagen betonar man vikten om att alla(!) elever skall ges de förutsättningar de behöver för att nå skolans kunskapsmål.

2011-11-23 togs beslut i Värmdö kommunfullmäktige om en budget/verksamhetsplan. I delen som handlar om vilka resultat som skall gälla för eleverna skriver man att Värmdö kommuns målsättning är att 90% av eleverna skall nå resultatet i grundskolan. På Alingsås Tidnings debattsida på nätet har föräldrar till ett barn som går i skolan i Värmdö uttryckt sin oro över att Värmdö inte lever upp till skollagen där man i 3 kap 3 § säger;

***”Alla barn och elever ska ges den ledning och stimulans som de behöver i sitt lärande och sin personliga utveckling för att de utifrån sina egna förutsättningar ska kunna utvecklas så långt som möjligt enligt utbildningens mål. Elever som lätt når de kunskapskrav som minst ska uppnås ska ges ledning och stimulans för att kunna nå längre i sin kunskapsutveckling”***

Huruvida skolan i Värmdö följer skollagen eller inte har inte jag kompetens att avgöra men jag kan inte tolka den av kommunfullmäktige antagna budget/verksamhetsplan som något annat än att man från politikens håll struntar i 10% av våra elever.

Med bakgrund av detta vill jag ha svar på följande frågor från ~~kommunstyrelsens ordförande Mattias Olsson~~, *Utskottet för lärande och omsorgs ordförande Per-Eric Stjerna:*

1. Tycker Du att skolan i Värmdö skall se alla elever och arbeta för att alla elever skall nå kunskapsmålen?
2. Tycker Du att målsättningen att endast 90% av eleverna skall nå målen i skolan är tillräckligt skarp?
3. Tycker Du att vi, med gott samvete, kan strunta i 10% av våra elever?
4. Tycker Du att vi bör revidera dessa mål

Patrik Dahlin - Vänsterpartiet



KF § 16

Diariernr 2012-000058

**Interpellation till Utskottet för lärande och omsorgs ordförande Per-Eric Stjerna (FP) angående grundskolan i Vårgårda**

Ärendebeskrivning

En interpellation har lämnats in 2012-02-07 till Kommunfullmäktige från Patrik Dahlin, Vänsterpartiet, angående Vårgårda kommuns målsättning att 90 % av eleverna ska nå kunskapsmålen i grundskolan. Interpellationen tar upp att det i nya skollagen betonas vikten av att alla elever skall ges de förutsättningar de behöver för att nå skolans kunskapsmål.

Interpellationen är ställd till ordföranden i Utskottet för lärande och omsorg, Per-Eric Stjerna (FP), och frågor som ställs är:

1. Tycker Du att skolan i Vårgårda skall se alla elever och arbeta för att alla elever skall nå kunskapsmålen?
2. Tycker Du att målsättningen att endast 90 % av eleverna skall nå målen i skolan är tillräckligt skarp?
3. Tycker Du att vi med gott samvete kan strunta i 10 % av våra elever?
4. Tycker Du att vi bör revidera dessa mål?

Beredningsförslag

Kommunfullmäktige överlämnar interpellationen till Utskottet för lärande och omsorgs ordförande Per-Eric Stjerna (FP) för att besvaras på Kommunfullmäktiges sammanträde 2012-03-14.

Kommunfullmäktiges beslut

Kommunfullmäktige överlämnar interpellationen till Utskottet för lärande och omsorgs ordförande Per-Eric Stjerna (FP) för att besvaras på Kommunfullmäktiges sammanträde 2012-03-14.

Skickas till Utskottet för lärande och omsorgs ordförande Per-Eric Stjerna (FP)

# Ärende 18



KS § 49

Diariennr 2012-000070

## Stiftelsen Ljungås ekonomisk redovisning 2010

Helen Persgren (mp) anmäler jäv och deltar inte vid handläggningen av ärendet.

### Arendebeskrivning

Stiftelsen Ljungås årsredovisning föreligger för 2010. Enligt stadgarna ska Vårgårda kommun besluta om ansvarsfrihet för kommunens ledamöter i Stiftelsen Ljungås.

### Kommunförvaltningens förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för Vårgårda kommuns ledamöter; Stig-Olof Tingbratt, Per Johansson och Helen Persgren, i Stiftelsen Ljungås.

### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår att Kommunfullmäktige beviljar ansvarsfrihet för Vårgårda kommuns ledamöter; Stig-Olof Tingbratt, Per Johansson och Helen Persgren, i Stiftelsen Ljungås.

# STIFTELSEN LJUNGÅS 1800-TALSHEMMAN

Org nr 864000-9828

VÅRGÅRDA KOMMUN Kommunstyrelsen Postöppningen	
2012-02-03	
nr 12-70	Diarienummer 69001

## ÅRSREDOVISNING FÖR 2010

### Förvaltningsberättelse

#### Uppdrag

Stiftelsen har till ändamål att äga och förvalta det naturreservat som bildats för fastigheten Ljungås i Vårgårda kommun och därvid främja bevarandet av fastighetens 1800-talskaraktär, samt att bevara områdets naturvärde.

Stiftelsen bildades genom en överenskommelse mellan Vårgårda kommun, Svenska naturskyddsföreningen och Stiftelsen Skogssällskapet i juni 1992.

#### Verksamheten

Styrelsen fick en ny sammansättning efter O Dahlgran avsagt sig uppdraget som ledamot och kassör. Inger Ernstsson blir ordinarie med Morgan Johansson som ersättare för Naturskyddsföreningen. För handläggning av Stiftelsens räkenskaper har kommunens ekonomiavdelning tagit på sig detta uppdrag. Tidigare har den upprättat huvudbok och årsbokslut. Nu tillkommer in- och utbetalningar.

Stiftelsen beviljades 100 000:- kronor till kulturhistorisk renovering av mangårdsbyggnaden av Länsstyrelsen samt ett antikvarist belopp på 7 600:- som medverkan till renovering.

Denna renovering genomfördes med tilläggsisolering av bjälklag i "utköket". Det har skapat ett bättre inomhusklimat vintertid. Ny panel sattes också upp på denna del. Lillastugan fick en ny taknock och hänggräna.

Permutationen av Stiftelsen blev beviljad av Kammarkollegiet under året. Skogssällskapet är därmed formellt beviljade att inte delta i Stiftelsens verksamhet.

Stiftelsen avstod att ha sin traditionella Ljungås-dagen till förmån av en tipspromenad, där det kom mer än 160 startande. Den traditionella slättergillet hölls i början av augusti. Under betes säsongen betades inägorna endast av får.

Styrelsen har tagit in offert på att förbättra sängerna i reservatet. Dock blir kostnaden för hög med byte till lärkträ så styrelsens beslut blir att skjuta upp denna investering till kommande år.

Stiftelsen har bytt ut spis och fläkt i köket. Då det gavs tillfälle att förvärva en slätterbalk med räfsa förmånligt har detta redskap inköpts.

U  
JD

Ingen skogsavverkning har förevarit under verksamhetsåret.

### Årets resultat

Årets resultat uppgår till 52 741 kronor vilket jämfört med år 2009 är en resultatförbättring med 63 110 kronor. Den främsta orsaken till det förbättrade resultatet beror ökade intäkter i form av bidrag och stöd. Samtidigt har verksamhetens kostnader hållits på en låg nivå.

Under året har inventarier i form av en kyl-frys anskaffats för 5 520 kronor.

Stiftelsen uppvisar en betryggande ekonomisk stabilitet där tillgångarna uteslutande är finansierade av det egna kapitalet vilket innebär en mycket hög soliditet. Under året har stiftelsens likviditet ökat med ca 58 993 kr.

### Styrelsen

---

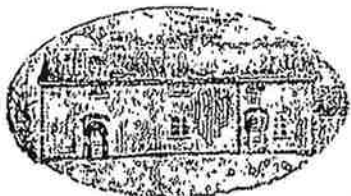
Under året har styrelsen haft följande sammansättning:

---

Ordförande	Stig-Olov Tingbratt
Vice ordförande	Conny Almqvist
Övriga ordinarie ledamöter	Per Johansson, Inger Ernstsson, Helen Persgren,
Suppleant	Fredrik Östblom, Morgan Johansson

Sekreterare Vårgårda kommun ansvarar för att sekreterare finns till sammanträdena.

W      J P



STIFTELSEN LJUNGÅS  
1800-talsherрман

Kommunfullmäktige

447 80 Vårgårda

### Ansvarsfrihet 2010

I enlighet med Stiftelsen Ljungås stadgar skall varje stiftare ge sina valda ledamöter i styrelsen ansvarsfrihet för det gångna verksamhetsåret.

Vid revisionen fanns det endast en fotokopia av bokslutet, som ej godtogs av revisorerna. Ett nytt original fick tas fram, vilket är förklaring till denna sena framställan av ansvarsfrihet för räkenskapsåret 2010.

De ledamöter som avses få ansvarsfrihet för sitt arbete i styrelsen är:

Stig-Olof Tingbratt (C)  
Per Johansson (S)  
Helen Persgren (MP)

Bifogas: Bokslut Stiftelsen Ljungås 2010 med revisionsrapport

Vårgårda 2012-02-17

  
Göran Frantz

ordf.

Stiftelsen Ljungås  
c/o Göran Frantz  
Kvarngatan 15  
447 35 Vårgårda

Stiftelsens Bankgiro 5728-4218  
Bank: Handelsbanken  
Stiftelsens org.nr 864000-9820

Telefon 070-7203217

Styrelsens säte: Vårgårda

## RESULTATRÄKNING

	2010	2009
Intäkter	119 342	79 866
Kostnader	-51 650	-76 148
<b>Resultat före avskrivningar</b>	<b>67 692</b>	<b>3 718</b>
<b>Avskrivningar</b>		
Inventarier	-7 614	-6 510
Byggnader	-5 231	-5 231
Markanläggningar	-2 111	-2 111
<b>Resultat före finansiella poster</b>	<b>52 736</b>	<b>-10 134</b>
<b>Finansiella poster</b>		
Ränteintäkter	5	10
Räntekostnader	0	0
<b>Resultat efter finansiella poster</b>	<b>52 741</b>	<b>-10 124</b>
Skattekostnad	0	-245
<b>Årets resultat</b>	<b>52 741</b>	<b>-10 369</b>

H  
M

## BALANSRÄKNING

TILLGÅNGAR	Nöter	2010-12-31	2009-12-31
<b>Anläggningstillgångar</b>			
<b>Materiella anläggningstillgångar</b>			
Byggnader och mark	1,2,3,4	2 213 748	2 221 090
Inventarier	5	3 415	5 509
<b>Summa anläggningstillgångar</b>		<b>2 217 163</b>	<b>2 226 599</b>
<b>Omsättningstillgångar</b>			
Upplupna intäkter och förutbetalda kostnader		2 010	1 948
Kundfordringar		16 880	3 353
Fordringar moms		28 740	12 573
Skattekonto		1 037	1 032
Kortsiktiga placeringar		200 000	200 000
Bank		221 051	191 819
Kassa		45	45
<b>Summa omsättningstillgångar</b>		<b>469 763</b>	<b>410 770</b>
<b>SUMMA TILLGÅNGAR</b>		<b>2 686 926</b>	<b>2 637 369</b>
<b>EGET KAPITAL OCH SKULDER</b>			
Eget kapital	6	2 670 153	2 617 412
<b>Kortfristiga skulder</b>			
Upplupna kostnader och förutbetalda intäkter		10 000	10 427
Skatteskuld		0	2 415
Övriga kortfristiga skulder		6 773	7 115
<b>Summa kortfristiga skulder</b>		<b>16 773</b>	<b>19 957</b>
<b>SUMMA EGET KAPITAL OCH SKULDER</b>		<b>2 686 926</b>	<b>2 637 369</b>
Ställda panter och ansvarsförbindelser		Inga	Inga

W  
JP

## NOTER

Not 1: Byggnader	2010-12-31	2009-12-31
Akkumulerade anskaffningsvärden	247 325	247 325
Akkumulerade avskrivningar	-77 688	-72 457
Årets avskrivningar	-5 231	-5 231
<b>Bokfört värde</b>	<b>164 406</b>	<b>169 637</b>

Bostadsbyggnader skrivs av med 2 procent, ekonomibygnader med 4 procent.

### Not 2 Markanläggningar

Akkumulerade anskaffningsvärden	42 227	42 227
Akkumulerade avskrivningar	-36 183	-34 072
Årets avskrivningar	-2 111	-2 111
<b>Bokfört värde</b>	<b>3 933</b>	<b>6 044</b>

Markanläggningar skrivs av med 5 procent.

### Not 3 Mark

<b>Bokfört värde</b>	<b>2 045 409</b>	<b>2 045 409</b>
----------------------	------------------	------------------

Taxeringsvärdet är 1 107 000 kr, varav 143 000 tomtmark, 106 000 byggnadsvärde, 734 000 skogsmark, 34 000 åkermark, 90 000 betesmark.

### Not 4 Fastighetsinventarier

Akkumulerade anskaffningsvärden	42 500	42 500
Akkumulerade avskrivningar	-42 500	-42 500
<b>Bokfört värde</b>	<b>0</b>	<b>0</b>

### Not 5 Övriga inventarier

Akkumulerade anskaffningsvärden	36 280	36 280
Årets anskaffning	5 520	0
Akkumulerade avskrivningar	-30 771	-24 261
Årets avskrivningar	-7 614	-6 510

<b>Bokfört värde</b>	<b>3 415</b>	<b>5 509</b>
----------------------	--------------	--------------

Övriga inventarier skrivs av med 20 procent.


N 3/2


## NOTER


Not 6-Eget kapital	2010-12-31	2009-12-31
Ingående kapitalöverskott	2 617 412	2 627 781
Årets resultat	52 741	-10 369
<b>Belopp vid årets utgång</b>	<b>2 670 153</b>	<b>2 617 412</b>

Värgårda den 8/3 2011.

  
Stig-Olov Tingbratt

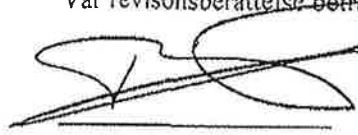
  
Helen Persgren

  
Inger Ernstsson

  
Conny Almqvist

  
Per Johansson

Vår revisionsberättelse beträffande denna årsredovisning har avgivits 2011- 04 - 23 .

  
Pontus Tonning  
Godkänd revisor

  
Jonas Damgren

## SPECIFIKATION ÖVER FORDRINGAR OCH SKULDER

<b>Kortfristiga fordringar</b>	<b>2010</b>	<b>2009</b>
Mervärdesskatt	28 740	12 573
Skattekontot	1 037	1 032
	<u>29 777</u>	<u>13 605</u>

<b>Upplupna intäkter/förutbetalda kostnader</b>		
Ingela Sjöberg - elförbrukning	16 880	3 353
Försäkring	2 010	1 948
	<u>18 890</u>	<u>5 301</u>

### Kortfristiga skulder

Skatteskuld	0	-2 415
	<u>0</u>	<u>-2 415</u>

### Upplupna kostnader/förutbetalda intäkter

Upplupen arbetsgivaravgift	0	-427
Leverantörsskuld (Vattenfall)	-6 773	-7 115
Revisionsarvode	-10 000	-10 000
Upplupen bankkostnad	0	0
	<u>-16 773</u>	<u>-17 542</u>

## Revisionsberättelse

### Till styrelsen i Stiftelsen Ljungås Naturreservat

Org nr 864000-9828

Vi har granskat årsredovisningen och bokföringen samt styrelsens förvaltning i Stiftelsen Ljungås Naturreservat för år 2010. Det är styrelsen som har ansvaret för räkenskapshandlingarna och förvaltningen och för att årsredovisningslagen tillämpas vid upprättandet av årsredovisningen. Vårt ansvar är att uttala oss om årsredovisningen och förvaltningen på grundval av vår revision.

~~Revisionen har utförts i enlighet med god revisionssed i Sverige. Det innebär att vi planerat och genomfört revisionen för att med hög men inte absolut säkerhet försäkra oss om att~~

årsredovisningen inte innehåller väsentliga felaktigheter. En revision innefattar att granska ett urval av underlagen för belopp och annan information i räkenskapshandlingarna. I en revision ingår också att pröva redovisningsprinciperna och styrelsens tillämpning av dem samt att bedöma de betydelsefulla uppskattningar som styrelsen gjort när den upprättat årsredovisningen samt att utvärdera den samlade informationen i årsredovisningen. Vi har granskat väsentliga beslut, åtgärder och förhållanden i stiftelsen för att kunna bedöma om någon styrelseledamot är ersättningsskyldig mot stiftelsen, om skäl för entledigande föreligger eller om styrelseledamot på annat sätt handlat i strid med stiftelselagen eller stiftelseförordnandet. Vi anser att vår revision ger oss rimlig grund för våra uttalanden nedan.

Årsredovisningen har upprättats i enlighet med årsredovisningslagen och ger en rättvisande bild av stiftelsens resultat och ställning i enlighet med god redovisningssed i Sverige. Förvaltningsberättelsen är förenlig med årsredovisningens övriga delar.

Styrelseledamöterna har inte handlat i strid med stiftelselagen eller stiftelseförordnandet.

Vårgårda den 23 april 2011



Pontus Tonning  
Godkänd revisor



Jonas Damgren

# Ärende 19

---



Kerstin Hellman

Diariernr 2012-21

## **Meddelanden**

### **Valda revisorer, Vårgårda kommun**

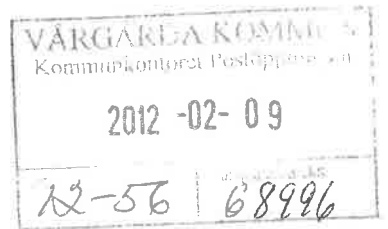
Kränkningar och diskriminering i grundskolan – granskning av nämndens styrning och uppföljning, rapport december 2011 Dnr 12-56

### **Myndighetsnämnden lärande och omsorg 2012-02-14 § 13**

Kvartalsrapport 2011 nr 4 avseende inte verkställda beslut enligt SoL och LSS  
Dok nr 69135

### **Vårgårda Bostäder AB**

Protokoll ordinarie styrelsemöte nr 1, 2012-02-20



Vårgårda kommun  
Valda revisorer

Kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige – för kännedom

### **Kränkningar och diskriminering i grundskolan**

Översänder bifogad rapport "Kränkningar och diskriminering i grundskolan - granskning av nämndens styrning och uppföljning" för Er kännedom och beaktande.

På uppdrag av Vårgårda kommuns revisorer har PwC granskat Kommunstyrelsens styrning och uppföljning avseende ansvar som enligt Skollagen åligger huvudmannen.

Av granskningen har inte framgått hur kommunstyrelsen agerat för att leva upp till det ansvar som uttrycks i Skollagen 6 kap.

Rektorerna har de kunskaper och insikter som krävs och har på olika sätt vidtagit åtgärder för att verksamheten skall leva upp till skollagens intentioner. Eftersom delegationsordningen inte anger vad Kommunstyrelsen delegerat inom ansvarsområdet är det Kommunstyrelsen som har det direkta ansvaret. Rektorerna har i det aktuella fallet tagit på sig ett ansvar som inte är delegerat, vilket också innebär att återrapportering av fattade beslut inte sker till Kommunstyrelsen. Ansvarsfördelningen blir som en följd av ovanstående högst oklar.

Vi önskar Kommunstyrelsens kommentarer kring granskningen senast den 7 juni 2012.

Vårgårda den 7 februari 2012

För valda revisorer

Weine Eriksson

68997

12-56

---

# ***Revisionsrapport***

Kränkningar och diskriminering i  
grundskolan – granskning av  
nämndens styrning och uppföljning

## ***Vårgårda kommun***

*Hans-Lennart  
Stenqvist*

*December 2011*



## ***Innehållsförteckning***

1	Sammanfattning	1
2	Inledning	2
2.1	Bakgrund	2
2.2	Revisionsfråga	2
2.3	Avgränsning	3
2.4	Metod	3
3	Granskningsresultat	4
3.1	Ansvar för att personalen fullgör sina skyldigheter	5
3.1.1	Bedömning	5
3.2	Ansvar och delegation	5
3.2.1	Bedömning	5
3.3	Säkerställande av personalens kunskaper	5
3.3.1	Bedömning	6
3.4	Upprättade planer	6
3.4.1	Bedömning	6
3.5	Kan nämnden följa arbetet per enhet och över tid	6
3.5.1	Bedömning	7
3.6	Revisionsfrågan besvaras	7
3.7	Revisionell bedömning	7

# 1 Sammanfattning

För att beskriva det ansvar som skollagen påbjuder att vidta åtgärder mot kränkande behandling använder lagstiftaren entydigt begreppet *huvudmannen*. Med huvudmannen avses ytterst kommunen, men ansvaret för att lagstiftningen efterlevs vilar på den nämnd/styrelse som kommunfullmäktige beslutat skall vara ansvarig för verksamheten. I Vårgårda kommun är detta kommunstyrelsen. Av granskningen har inte framgått hur kommunstyrelsen agerat för att leva upp till det ansvar som uttrycks i skollagen 6 kap.

Rektorerna har de kunskaper och insikter som krävs och har på olika sätt vidtagit åtgärder för att verksamheten skall leva upp till skollagens intentioner.

Eftersom delegationsordningen inte anger vad Kommunstyrelsen delegerat inom ansvarsområdet är det kommunstyrelsen som har det direkta ansvaret. Rektorerna har i det aktuella fallet tagit på sig ett ansvar som inte är delegerat, vilket också innebär att återrapportering av fattade beslut inte sker till Kommunstyrelsen.

Ansvarsfördelningen blir som en följd av ovanstående högst oklar vilket kan få förödande konsekvenser mot bakgrund av nu gällande lagstiftning:

***”Skollagen 6 kap.***

## ***Skadestånd***

***12 § Om huvudmannen eller personalen åsidosätter sina skyldigheter enligt 7, 8, 9, 10 eller 11 § ska huvudmannen dels betala skadestånd till barnet eller eleven för den kränkning som detta innebär, dels ersätta annan skada som har orsakats av åsidosättandet. Skadestånd för kränkning i andra fall än vid repressalier lämnas dock inte, om kränkningen är ringa.***

*Om det finns särskilda skäl, kan skadeståndet för kränkning sättas ned eller helt falla bort.*

## ***Rättegången***

***13 § Mål om skadestånd enligt detta kapitel ska handläggas enligt bestämmelserna i rättegångsbalken om rättegången i tvistemål när förlikning om saken är tillåten.***

*I sådana mål kan det dock förordnas att vardera parten ska bära sin rättegångskostnad, om den part som har förlorat målet hade skälig anledning att få tvisten prövad.*

## ***Bevisbörda***

***14 § Om ett barn eller en elev som anser sig ha blivit utsatt för kränkande behandling enligt 9 § eller repressalier enligt 11 §, visar omständigheter som ger anledning att anta att han eller hon har blivit utsatt för sådan behandling, är det huvudmannen för verksamheten som ska visa att kränkande behandling eller repressalier inte har förekommit.”***

## 2 Inledning

PwC har på uppdrag av Vårgårda kommuns revisorer genomfört en granskning av kommunstyrelsens styrning och uppföljning avseende det ansvar som enligt Skollagen (6 kap Åtgärder mot kränkande behandling) åligger huvudmannen.

### 2.1 Bakgrund

Från och med 1 januari 2009 finns två lagar som ska skydda barn och elever från kränkningar, trakasserier och diskriminering: Skollagen samt Diskrimineringslagen (2008:567). Den nya skollagen (SL 2010:800, 6 kap) innebär en betydande skärpning av huvudmannens ansvar. Anmälningsskyldigheten gäller för all personal. Nya skollagen ska tillämpas från och med 1 juli 2011.

Vidare innebär lagstiftningen att plan mot kränkande behandling samt likabehandlingsplan ska upprättas årligen. Uppgifter från Skolinspektionen visar att många verksamheter har brister i sina planer. Vanligt är att dessa inte bygger på en kartläggning av verksamhetens behov samt att barnen/eleverna inte engageras i arbetet med planerna.

I media rapporteras om krav på skadestånd från kommuner till enskilda barn och elever med anledning av kränkande behandling, diskriminering och trakasserier. Under 2010 ökade antalet anmälningar till Barn- och elevombudsmannen och Skolinspektionen markant.

Sammantaget ställs stora krav på verksamheternas förmåga att arbeta främjande, förebyggande och förhindrande samt att i förekommande fall utreda och åtgärda. Varje barns/elevs rätt till en skoltid fri från kränkningar och diskriminering måste kunna säkerställas.

### 2.2 Revisionsfråga

Säkerställer nämnden (kommunstyrelsen) genom styrning och uppföljning att berörda verksamheter bedrivs i enlighet med skollagens 6 kapitel (Åtgärder mot kränkande behandling)?

#### Kontrollmål/granskningsmål:

1. Har nämnden (Kommunstyrelsen) fattat beslut om hur man i enlighet med skollagen 6:5 ska ansvara för att personalen fullgör sina skyldigheter?
2. Har nämnden (Kommunstyrelsen) fört ut ansvar (SL 6:6-8, 9) till berörda chefer samt delegerat rätten att fatta beslut?

3. Säkerställs att berörd personal har tillräckliga kunskaper både om gällande lagstiftning och om metoder och arbetssätt som främjar, förebygger samt förhindrar?
4. Har varje enhet upprättat planer enligt gällande lagstiftning och görs en systematisk uppföljning? Är barn/elever (och vårdnadshavare i tillämpliga fall) delaktiga i arbetet?
5. Kan nämnden (Kommunstyrelsen) följa arbetet per enhet och över tid på ett tillförlitligt sätt?

## 2.3 Avgränsning

Granskning avser nämndens (Kommunstyrelsens) styrning och uppföljning av grundskolan enligt skollagens kap. 6.

## 2.4 Metod

Samtal/interjuver har genomförts med rektorer, pedagoger och elever vid Lena skola, Fridhemskolan samt Gullhögskolan. På Gullhögskolan har även andra funktioner medverkat då samtal förts med skolans mobbingteam.

Följande dokumentation har granskats:

**Lena skola:** Arbetsplan för lena skola 2011 -2012, Ordningsregler för Lena skola 2011 – 2012, Plan för inflytande i Lena och Hols skolor, Forum för samråd, Kvalitetsredovisning läsåret 2010 -2011 Grundskolan Lena skola, Kvalitetsredovisning läsåret 2010 -2011 Fritidshem Lena Fritids, Plan mot kränkande behandling för LENA skola 2011 2012, Plan mot kränkande behandling för LENA Fritids 2011 2012 samt Blankett för dokumentation av kränkande behandling.

**Fridhemskolan:** Rastregler på Fridhemskolan, Ordningsregler på Fridhemskolan, Skolan är till för ditt barn (Broschyr Skolverket), Vad gäller på Fridhemskolan ang. Trygghet och studiero (Ur skolagen 5 kap. trygghet och studiero), Plan mot diskriminering, trakasserier och kränkande behandling för Fridhemskolan läsåret 2011 – 2012, Kvalitetsredovisning läsåret 2010/2011 Förskolan Fridhem, Kvalitetsredovisning läsåret 2010/2011 Grundskolan Fridhem, Kvalitetsredovisning läsåret 2010/2011 Fritidshem Fridhem, Enkäter till elever och personal som avser skolklimat samt Blankett för dokumentation av kränkande behandling.

**Gullhögskolan:** Forum för samråd, Värdegrundsdokument (Värdegrund, Gullhögskolans självklara regler, Konsekvenser), Plan mot diskriminering, trakasserier och kränkande behandling för Gullhögskolan 2011 – 2012 samt Kvalitetsredovisning läsåret 2010/2011 Gullhögskolan

### 3 Granskningsresultat

Historiskt har lagar och förordningar som rört skolan använt begreppet *Skolstyrelsen*. När kommunerna fick större frihet att självständigt fatta beslut avseende sin organisation bildades nämnder/styrelser med andra namn och ibland också annan innebörd. Exempel på detta är: *Barn- och utbildningsnämnd*, *Skol- och barnomsorgsnämnd*, *Kultur och utbildningsnämnd* med flera. Detta medförde att lag- och förordningstexter kom att använda begreppet "*styrelsen för utbildningen*". I den nya skollagen (SL 2010:800), som ska tillämpas från och med 1 juli 2011, används begreppet *huvudmannen*. Detta som en följd av att ett stort antal verksamheter bedrivs med annan huvudman än en kommun och med annan ansvarig än en politiskt tillsatt nämnd.

#### **"Skolagen**

#### **6 kap. Åtgärder mot kränkande behandling**

##### **Ansvar för personalen**

**5 §** Huvudmannen ansvarar för att personalen fullgör de skyldigheter som anges i detta kapitel, när den handlar i tjänsten eller inom ramen för uppdraget.

##### **Aktiva åtgärder**

##### **Målinriktat arbete**

**6 §** Huvudmannen ska se till att det inom ramen för varje särskild verksamhet bedrivs ett målinriktat arbete för att motverka kränkande behandling av barn och elever. Närmare föreskrifter om detta finns i 7 och 8 §§.

##### **Skyldighet att förebygga och förhindra kränkande behandling**

**7 §** Huvudmannen ska se till att det genomförs åtgärder för att förebygga och förhindra att barn och elever utsätts för kränkande behandling.

##### **Plan mot kränkande behandling**

**8 §** Huvudmannen ska se till att det varje år upprättas en plan med en översikt över de åtgärder som behövs för att förebygga och förhindra kränkande behandling av barn och elever. Planen ska innehålla en redogörelse för vilka av dessa åtgärder som avses att påbörjas eller genomföras under det kommande året. En redogörelse för hur de planerade åtgärderna har genomförts ska tas in i efterföljande års plan."

Vårgårda kommun är således ytterst att betrakta som *huvudman*. Med den nuvarande nämndsorganisationen är det Kommunstyrelsen som formellt har ansvar för att *huvudmannen* fullgör sina uppgifter i enlighet med skollagen.

Vid de verksamhetsbesök som genomförts konstateras att begreppet "huvudmannen" inte diskuterats och definierats på sådant sätt att ansvarsfördelningen tydliggörs.

Vidare skall framhållas att de verksamhetsbesök som genomförts syftar till att ge en samlad bild av *huvudmannens* ansvarstagande. Kartläggning, bedömning och särredovisning av den enskilda skolans arbete med de aktuella frågorna, på det sätt som Skolinspektionen genomför, har inte ingått i uppdraget.

### **3.1 Ansvar för att personalen fullgör sina skyldigheter**

*5 § Huvudmannen ansvarar för att personalen fullgör de skyldigheter som anges i detta kapitel, när den handlar i tjänsten eller inom ramen för uppdraget.*

Huvudmannen (Kommunstyrelsen) har av vad som framkommit inte behandlat frågan.

#### **3.1.1 Bedömning**

Huvudmannens (Kommunstyrelsens) ansvarstagande motsvarar inte de krav som uttrycks i skollagen.

### **3.2 Ansvar och delegation**

*6 § Huvudmannen ska se till att det inom ramen för varje särskild verksamhet bedrivs ett målinriktat arbete för att motverka kränkande behandling av barn och elever. Närmare föreskrifter om detta finns i 7 och 8 §§.*

Huvudmannen (kommunstyrelsen) har inte delegerat det ansvar som uttrycks i skollagens 6. Kap.

Snarast förmedlas intrycket att rektorerna tolkat begreppet "huvudmannen" på sådant sätt att det är deras ansvar att säkerställa att verksamheten lever upp till de krav som skollagen uttrycker.

#### **3.2.1 Bedömning**

Huvudmannens (Kommunstyrelsens) ansvarstagande motsvarar inte de krav som uttrycks i skollagen.

### **3.3 Säkerställande av personalens kunskaper**

Rektorerna på de granskade enheterna har säkerställt att medarbetarna har kunskaper och insikter avseende skollagens 6 kap. Ytterst är det Huvudmannen (Kommunstyrelsen) som har detta ansvar, vilket kan delegeras till rektor. Så har inte skett.

### **3.3.1 Bedömning**

Huvudmannens (Kommunstyrelsens) ansvarstagande motsvarar inte de krav som uttrycks i skollagen.

## **3.4 Upprättade planer**

**8 §** Huvudmannen ska se till att det varje år upprättas en plan med en översikt över de åtgärder som behövs för att förebygga och förhindra kränkande behandling av barn och elever. Planen ska innehålla en redogörelse för vilka av dessa åtgärder som avses att påbörjas eller genomföras under det kommande året. En redogörelse för hur de planerade åtgärderna har genomförts ska tas in i efterföljande års plan.

På samtliga av de granskade enheterna finns ”Plan mot kränkande behandling”. Planerna innefattar i väsentliga delar följande rubriker:

*Uppdraget*  
*Definition*  
*Delaktighet och inflytande*  
*Utvärdering*  
*Främjande arbete*  
*Förebyggande arbete*  
*Nulägesbeskrivning och kartläggning*  
*Åtgärder vid kränkande behandling elev – elev*  
*Åtgärder vid kränkande behandling vuxen – elev*

Planerna är i huvudsak upprättade i överensstämmelse med skollagens intentioner, även om det i något fall kan ifrågasättas om elevernas inflytande varit helt påtagligt.

Hur huvudmannen (Kommunstyrelsen) agerat för att säkerställa att planerna upprättas på det sätt som påbjuds i skollagens 6 kap. 8§ har inte framgått.

### **3.4.1 Bedömning**

Huvudmannens (Kommunstyrelsens) ansvarstagande motsvarar inte de krav som uttrycks i skollagen.

## **3.5 Kan nämnden följa arbetet per enhet och över tid**

Huvudmannen (Kommunstyrelsen) tar del av uppföljning och utvärdering av enheternas arbete genom de kvalitetsredovisningar som årligen upprättas. Kvalitetsredovisningarna har en gemensam struktur med följande rubriker (Exempel från Lena skola):

**Innehåll**

1 Förutsättningar – Nyckeltal.....	4
2 Mål framtagna i förra kvalitetsredovisningen.....	4
2.2 Redovisning och resultat av arbetet inom Läroplanens område....	6
2.2.1. Normer och värden.....	6
2.2.2 Kunskaper.....	7
2.2.3 Elevernas ansvar och inflytande.....	8
2.2.4 Skola och hem.....	8
2.2.5 Övergång och samverkan.....	9
2.2.6 Skolan och omvärlden.....	10
3 Utbildningsresultat i grundskolan.....	11
4 Sammanfattande analys avseende enheten.....	11
5 Prioriterade åtgärder för utveckling avseende enheten.....	12
6 Projekt på vår skola.....	12
7 Bilagor.....	14

Under punkten 2.2.1. behandlas normer och värden. Redovisningen sker inte på sådant sätt att det finns en tydlig koppling till skolagens 6 kap. och det ansvar som där åläggs *huvudmannen*.

**3.5.1 Bedömning**

*Huvudmannens* (Kommunstyrelsens) ansvarstagande motsvarar inte de krav som uttrycks i skollagen.

**3.6 Revisionsfrågan besvaras**

*Huvudmannen* (kommunstyrelsen) säkerställer **inte** genom styrning och uppföljning att berörda verksamheter bedrivs i enlighet med skollagens 6 kapitel (Åtgärder mot kränkande behandling).

**3.7 Revisionell bedömning**

Det finns anledning till revisionell kritik av kommunstyrelsen.



§ 13

Diariennr 2011-000170

## Kvartalsrapport 2011 nr 4 avseende inte verkställda beslut enligt SoL och LSS

### Ärendebeskrivning

Myndighetsnämnd Lärande och Omsorg har till Socialstyrelsen inlämnat rapport om att det finns gynnande beslut som inte verkställts inom tre månader från beslutsdatum. Två beslut finns med avbrott i verkställighet där biståndet inte åter verkställts inom tre månader från datum för avbrott.

#### Lagområde SoL:

Datum för beslut: 2011-05-30

Kontaktperson

Pga sjukhusvistelse har det varit svårt att verkställa beslutet.  
Verkställt 2011-12-19.

#### Lagområde LSS:

Datum för beslut: 2010-10-27

Bostad för vuxna enligt 9.9 § LSS

Nytt gruppboende, beräknad inflyttning juni 2012.

Önskar avvakta tills boendet är färdigt.

Datum för beslut: 2010-10-27

Bostad för vuxna enligt 9.9 § LSS

Nytt gruppboende, beräknad inflyttning juni 2012.

Har efter önskemål beviljats kompletterande insatser.

Datum för beslut: 2011-01-24

Bostad för vuxna enligt 9.9 § LSS

Nytt gruppboende, beräknad inflyttning juni 2012.

Önskar avvakta tills boendet är färdigt.

Datum för beslut: 2011-02-16

Bostad för vuxna enligt 9.9 § LSS

Nytt gruppboende, beräknad inflyttning juni 2012.

Önskar avvakta tills boendet är färdigt.

Datum för beslut: 2011-03-22

Bostad för vuxna enligt 9.9 § LSS

Har i ansökan begärt boende fr o m 12-06-01.



Forts § 13

Datum för avbrott i beslut: 2011-09-01

Kontaktperson enligt 9.4 § LSS

Avbrott i verkställighet då kontaktperson avslutat sitt uppdrag. Ny kontaktperson har erbjudits, men kom inte igång. Den enskilde var tveksam till erbjuden kontaktperson. Kontaktpersonen tackade nej.

Verkställt 12-01-16.

Datum för avbrott i beslut: 2011-09-15

Kontaktperson enligt 9.4 § LSS

Avbrott i verkställighet då kontaktpersonen inte har utfört uppdraget och har avslutat uppdraget. Har erbjudits en ny kontaktperson men tackat nej till erbjuden kontaktperson.

Verkställt 12-01-23.

## Beslut

Myndighetsnämnd Lärande och Omsorg beslutar

att överlämna informationen till Kommunfullmäktige i enlighet med 16 kap 6 h § Socialtjänstlagen,

att överlämna informationen till kommunens revisorer i enlighet med 16 kap 6 f § Socialtjänstlagen.

Expedieras till: Kommunfullmäktige  
Kommunens revisorer

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

**Protokoll ordinarie styrelsemöte nr 1, 2012**  
Styrelsemöte i Vårgårda Bostäder AB den 20 februari hos  
Vårgårda Bostäder, Vårgårda

**Styrelseledamöter**

Bertil Olsson Ordf.  
Karl-Arne Larsson V. ordf.  
Gullvor Keränen  
Henrik Hermansson  
Christer Björnsson

**Mötets öppnande**

Ordförande Bertil Olsson hälsade samtliga välkomna och öppnade mötet.

**§ 1 Val av sekreterare**

Sören Glasell valdes till sekreterare under mötet.

**§ 2 Val av justeringsperson**

Karl-Arne Larsson valdes att jämte ordförande justera protokollet den 28 februari på Vårgårda Bostäders kontor.

**§ 3 Godkännande av dagordning**

Dagordning godkändes.

**§ 4 Föregående protokoll**

Föregående protokoll genomlästes utan ytterligare kommentarer.

**Styrelsen beslutade**

Att lägga föregående protokoll till handlingarna.

**§ 5 Uthyrningssituationen**

Uppsagda ej vakanta lägenheter uppgår under perioden till 16 st. 3 st lägenheter är outhyrda från 2012-03-01.

**Styrelsen beslutade**

Att lägga rapporten till handlingarna.

**§ 6 Hyres- och kundfodringar**

Hyresfodringarna uppgår till totalt 127 tkr och kundfodringar till 73 tkr.

**Styrelsen beslutade**

Att lägga rapporten till handlingarna.

*Bertil Olsson*

## **§ 7 Budget prognos**

Ingen rapport lämnas för denna period.

### **Styrelsen beslutade**

Att godkänna ovanstående.

## **Finansrapport**

Bolagets räntebindningstid uppgår nu till 5,02 år och kapitalbindningstiden till 2,98 år.

### **Styrelsen beslutade**

Att lägga rapporten till handlingarna.

## **§ 8 Arbetsordning styrelse**

Presentation av arbetsordning för styrelsen.

### **Styrelsen beslutade**

Att anta den redovisade arbetsordningen för styrelsen.

## **§ 9 Antagande av VD instruktion**

Presentation av VD instruktion.

### **Styrelsen beslutade**

Att anta redovisad VD instruktion.

## **§ 10 Årsbokslut**

VD och ekonom redogjorde för bokslut 2011. Bolagets resultat för 2011 är 2660 tkr efter finansiella poster. Soliditeten ökade till 9,7% och lånestocken ligger oförändrad. Underhållsnivån uppgår till 5,6 mkr vilket motsvarar 106 kr/kvm.

### **Styrelsen beslutade**

Att godkänna bokslutet samt föreslagen vinstdisposition.

## **§ 11 Rapportering och informationsärenden**

LSS-boende:

Fastigheten Violen 5 har sålts till kommunen i december 2011.

Samordnad fastighetsförvaltning:

Redogörelse och sammanfattning av kommunens uppdrag åt sektorchef

Samhällsbyggnad och VD Vårgårda Bostäder AB gällande möjligheter till samordnad fastighetsförvaltning. Den samlade bedömningen är att ingen samordning föreslås.

Dock bör vidare samverkan utredas och utvecklas.

Värmeproblem Klockarebolet:

VD redogjorde för vilka åtgärder som vidtagits i samband med de värmeproblem som uppstått i området samt att kostnaderna kan bli omfattande.

Punkt hus kv Anden:

Projektet kommer att drivas som ett "Partnering" projekt och handlingar kommer att skickas ut inom någon vecka enl. lagen om LOU. Byggstart planeras till hösten 2012 om erforderliga godkännanden och beslut fattas.

### **Styrelsen beslutade**

Att lägga informationen till handlingarna.

B.A. R.M.S.

## § 12 Diskussionsärenden

Framtida byggnationer:

Framtida tänkbar byggnation i centrala Vårgårda presenterades och även olika finansieringsmodeller diskuterades.

Riktlinjer för bostadsförsörjningen

I skrivelsen förespeglas att bolaget måste gå i tåten och bygga 50 lägenheter per år fram till 2018 vilket inte är möjligt. Kommunen bör även påverka andra aktörer i frågan.

### Styrelsen beslutade

Att lägga informationen till handlingarna.

## § 13 Övriga ärenden

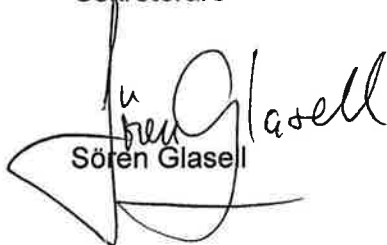
Vår verksamhetssamordnare ingår i en rådgivande miljögrupp om åtta personer som tillsammans ska hjälpa SABO att bevaka vad som händer inom miljöområdet samt vara rådgivande vid remissvar och lobbyarbete.

Kommunstyrelsen har godkänt att teckna en proprieborgen löpande under 2012 intill ett belopp om högst 225mkr. Beslutet omprövas årligen.

### Styrelsen beslutade

Att lägga informationen till handlingarna.

Sekreterare

  
Sören Glase

Justeras

  
Bertil Olsson

  
Karl-Arne Larsson